

000017

内 部

中共湖南省委树立和践行正确政绩观 学习教育工作专班

湘学教专发〔2026〕15号

转发中央层面树立和践行正确政绩观学习教育 工作专班《关于印发〈习近平总书记在浙江 工作期间树立和践行正确政绩观的 理论和实践〉的通知》的通知

各市州、县（市、区）党委学习教育工作专班，省委各部委、省直机关各单位、各人民团体学习教育工作专班，各省管企业、省管高校党委学习教育工作专班，各省委督导组：

现将中央层面树立和践行正确政绩观学习教育工作专班印发的《习近平总书记在浙江工作期间树立和践行正确政绩观的理论和实践》（学教专发〔2026〕14号）转发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

中共湖南省委树立和践行正确
政绩观学习教育工作专班

2026年5月8日

关于印发《习近平总书记在浙江工作期间 树立和践行正确政绩观的理论和 实践》的通知

(学教专发〔2026〕14号)

各省、自治区、直辖市党委学习教育工作专班，中央和国家机关各部委、各人民团体学习教育工作专班，新疆生产建设兵团党委学习教育工作专班，各中管金融企业、中管企业、中管高校党委（党组）学习教育工作专班，各中央指导组：

习近平总书记在浙江工作期间，大力倡导、带头践行正确政绩观，展现出高远的战略眼光、深厚的为民情怀、强烈的务实精神，为广大党员、干部以正确政绩观干事创业树立了光辉典范。

近期，中央办公厅调研室对习近平总书记在浙江工作期间树立和践行正确政绩观的理论和实践进行梳理研究，形成了一份调研报告和19个实践案例。现印发给你们，作为树立和践行正确政绩观学习教育的正面典型案例。各级党组织要组织广大党员、干部认真学习，对标对表，汲取智慧和力量，自觉树立和践行正确政绩观，不断推动学习教育走深走实。

中央层面树立和践行正确
政绩观学习教育工作专班

2026年4月30日

关于习近平总书记浙江工作期间 树立践行正确政绩观理论和实践的 调研报告

一、习近平总书记在浙江工作期间关于树立和践行正确政绩观的深邃思考和生动实践

在浙江工作的近五年里，习近平同志始终大力倡导、带头践行正确政绩观，以高瞻远瞩的战略眼光、实事求是的科学态度、真抓实干的优良作风，引领推动浙江各项工作务实创新、全面发展，为浙江后续长远发展打下坚实基础。深入梳理总书记这一时期树立践行正确政绩观的理论与实践，主要体现在以下方面：

1. 坚持立党为公、执政为民，从党和国家事业兴旺发达的战略高度认识坚持正确政绩观的重要意义。2002年10月，习近平同志履新浙江，对这片“能干事业、能干大事业、能干成大事”的土地，对4600多万勤劳质朴的浙江人民，他满怀责任感和热爱。“山越高越难爬，车越快越难开”，对于如何攀登高峰、驾好快车，向党中央和浙江人民交上满意的答卷，他始终孜孜以求、思考探索。2002年12月，他在第一次出席省委全会时，就开宗明义指出，要确立正确的政绩观，坚决克服官僚主义、形式主义，反对一切脱离实际、照搬照抄、浮躁浮

夸、急功近利的不良作风。对正确政绩观的重视、弘扬和躬身践行，贯穿他主政施政浙江的全过程。《之江新语》中许多文章都紧扣政绩观，《心无百姓莫为“官”》《要拎着“乌纱帽”为民干事》《要甘于做铺垫之事》《“潜绩”与“显绩”》……《干在实处 走在前列：推进浙江新发展的思考与实践》一书收录的报告、讲话、文章和批示中，“政绩”一词出现一百多次。

习近平同志指出，政绩观是指对政绩的总的看法，包括对什么是政绩、为谁创造政绩、如何创造政绩和怎样衡量政绩等的认识和态度。他对政绩观有着深刻独到的理解：**坚持从党长期执政的高度认识其重大意义**，强调只有树立正确政绩观，才能坚持依法执政、科学执政、民主执政，努力创造出人民满意、群众高兴的实实在在的政绩，从而得到人民群众的真心支持和衷心拥护，不断巩固和加强党的执政地位；**坚持将正确的政绩观与科学的发展观联系起来认识其重要地位**，强调正确的政绩观是树立和落实科学发展观的重要保证，正确的政绩观必须以科学发展观为指导，两者相互作用、相互促进，互为前提、缺一不可；**坚持以为民造福、为民谋利益为价值依归认识其重要作用**，强调政绩观直接反映从政的价值取向，领导干部只有树立正确政绩观，才能有为党和人民建功立业的目标追求，正确对待权力、地位和名誉；**坚持把树立正确政绩观和推动浙江加快发展结合起来认识其实践指向**，强调树立正确的政

绩观是深入实施“八八战略”的有效保证，各级领导干部必须始终保持良好的精神状态，昂扬而不张扬，务实而不浮躁，艰苦创业，埋头苦干，开拓进取，努力创造实实在在的业绩。

习近平同志每到一地调研指导工作，都要求树立和践行正确政绩观。2003年1月，对杭州市委领导班子指出，要靠实干出实绩，凭实绩用干部，绝不能让那些投机取巧、夸夸其谈、搞虚假政绩的人得好处，也绝不能让勤勤恳恳、脚踏实地干工作并取得实绩的人吃亏。2003年7月，在衢州调研时指出，要树立正确全面的政绩观，我们的工作是为后任留下一堆债务还是留下一批发展基础，是做了面子工作还是埋头苦干打基础，是寅吃卯粮还是泽被后任，都需要认真思考和努力探索。2004年2月，对参加省人大会议的宁波代表指出，一座大厦已盖到第九层，我们接着盖第十层、第十一层，而不是另起炉灶，这是一种正确的政绩观。2004年9月，习近平同志出席省委党校秋季开学典礼，专门以“领导干部要牢固树立正确的政绩观”为题发表讲话，要求大家充分认识树立正确政绩观的重要性和紧迫性，用辩证的、实践的、群众的观点看政绩，坚持改造客观世界与改造主观世界相结合、积极进取与科学态度相结合、立足当前与着眼长远相结合、局部与全局相结合，努力造就让党称赞、让人民称道、经得起历史检验的政绩。讲话引发强烈反响，为全省党员干部树立起全面、综合、整体的政绩导向。随后，以树立正确政绩观为重要内容的“三树一创”教育实践

活动在全省推开，肯干事、会干事、干好事日益成为浙江党员干部的自觉追求。

2. 坚持讲政治、顾大局，始终在大局下思考、大局下行动。新世纪伊始，党中央对浙江提出“努力在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的进程中继续走在前列”的明确要求。习近平同志坚决贯彻落实党中央精神，紧密结合浙江实际谋划推进各项工作。他在《干在实处 走在前列》自序中写道：“我们作出的一系列决策部署，是党中央推进中国特色社会主义的总体部署在浙江的具体体现，构成了浙江经济、政治、文化和社会建设‘四位一体’的总体布局。”2002年11月，担任省委书记后第一次主持召开省委中心组学习会就鲜明指出，坚决、认真、不折不扣地贯彻落实中央的精神，是我们党的组织原则和政治纪律的明确要求，决不能阳奉阴违、另搞一套。他坚持把增强政治意识、大局意识作为树立正确政绩观的本质要求，**强调始终保持政治上的清醒和坚定**，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验不动摇，善于从政治上认识和判断形势、观察和处理问题，自觉同党中央保持高度一致；**强调始终站在全局的高度谋划事业**，真正的政绩是局部与全局相一致的政绩，而不是以损害全局利益来谋取局部利益的政绩，浙江必须服从全国这个整体，各市县、各部门必须服从全省这个整体，自觉地把本地区、本部门的工作放在大局中去思考、去谋划、去把握。

正是坚持从政治高度、全局视野定位和布局，浙江各项事业始终方向正、道路明、思路清。2003—2005年，中央为防止经济局部过热和通货膨胀实施新一轮宏观调控，浙江有些干部思想一时转不过弯。针对这种情况，习近平同志鲜明指出，“**全国的利益高于一切，全局的利益高于一切**”，“**一是思想上顾全大局，二是行动上坚决执行**”，引导大家从全局和长远来认识中央进行宏观调控的战略考量，主动把握由此带来的结构调整和产业升级机遇，及时有力统一了思想认识。基于此，浙江坚持“有保有压”原则，采取科学有效的调整措施，过热行业盲目扩张和低水平重复建设得到遏制，经济增长方式转变迈出可喜步伐。

建设以上海为龙头的长江三角洲及沿江地区经济带，是“九五”计划明确的重大举措。面对当时一些地方担心“大树底下不长草”的疑虑，习近平同志力主浙江主动接轨上海，深度参与长三角交通、产业、市场、公共服务一体化。他还推动提升沪苏浙交流合作层级，建立三省市党政主要领导定期会晤机制，到上海工作后继续大力推进长三角区域合作交流。勤耕力耘，春华秋实。2018年，“长三角一体化发展”上升为国家战略，成为我国区域发展的重要引擎。

东西部扶贫协作是中央着眼缩小地区发展差距、促进共同富裕作出的战略部署。他将对口帮扶工作作为“义不容辞的政治责任”，刚到浙江便给8个对口帮扶地区写信。2003年、

2004年，他带队到新疆和四川、重庆调研，积极推动帮扶项目落实，鲜明提出“扶贫先扶智”、变“输血”为“造血”等理念。离开浙江时，他又写了8封信，特别对未能如愿在任内去成贵州、西藏的帮扶地表达遗憾。国之大者，见心见行，在每一个决策中，也在每一个细节里。

3. 坚持调研开局、调研开路，将调查研究贯穿决策制定和政策实施全过程。“调查研究是谋事之基、成事之道”，习近平同志对调查研究的重视强调、在调查研究上投入的心血精力超乎寻常。履新浙江第一天，他就在干部见面会上说：**我初来乍到，对浙江的情况不熟悉，首先要深入基层调查研究，全面了解情况、熟悉工作。**转年的2003年被浙江省委确定为“调查研究年”，春节一上班省委中心组学习的第一个议题就是调查研究问题，“之江新语”开栏第一篇文章就是《调研工作务求“深、实、细、准、效”》。他对为什么要调研、怎么搞调研等作出一系列论述，**强调要充分认识加强调查研究的极端重要性**，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权，加强调查研究不仅是一个工作方法问题，而且是一个关系党和人民事业得失成败的大问题；**强调深入基层、深入实际、深入群众**，一定要有眼睛向下的决心和甘当小学生的精神，迈开步子、走出院子，身入心入、轻车简从，取得真实可信、扎实有效的调研成果；**强调调查研究是一门科学，也是一门艺术**，要注重调查研究的广泛性、针对性、科学性、有效性，不断提高质量和

水平；**强调调查研究是一个推动工作的过程**，一项决策作出后，光靠从会议到会议、从文件到文件是不行的，领导干部要在作风上作示范，沉下去加强调查研究。

习近平同志不仅有独特的“调研认识论”，而且有自己的“调研方法论”。**身子要扎得下去**。他多次强调，当县委书记一定要跑遍所有的村，当市委书记一定要跑遍所有的乡镇，当省委书记一定要跑遍所有的县市区。他每年至少用三分之一以上时间深入基层和部门调查研究，几年下来跑遍了浙江的山山水水，跑透了浙江的省情市情县情，跑深了与浙江广大干部群众真切感情。有时候为了赶时间多看几个调研点，常常早出晚归、星夜兼程，饿了就吃盒饭垫垫肚子。他曾对调研随行人员幽默地说：“我们这些人就像游击队，我是游击队长，你们是游击队员。”**实情要捞得上来**。他要求既到条件好、发展快的地方去，也到问题多、困难大的地方去，将情况吃准摸透。每次召开调研座谈会，都让基层干部群众知无不言、言无不尽，脱稿讲真话、谈实情。他提出省委办公厅既要“明察”又要“暗访”，还曾以普通乘客身份坐上嘉兴 101 路公交车，和群众攀谈交流，了解大家对城乡客运的需求建议。**制度要建立起来**。初到浙江任代省长时，他就鼓励省政府研究室工作人员到农村去，“带上铺盖卷”“住到老乡家”蹲点调研，并在 8 篇调研报告上作出长篇批示，强调要“作为一项制度坚持下去”。担任省委书记后，他专门要求省委办公厅工作人员“千

千方百计创造条件，加强调查研究”。后来省委办公厅每年两会期间都组织干部下基层调研，深入了解重点工作开展情况和群众想法呼声。在他的倡导和推动下，2003年2月，省委印发《关于推进调查研究工作规范化制度化的意见》，对重大决策前调研、各级领导班子下沉调研、建立基层联系点等作出规定。此后，省委班子成员每年领取相关课题开展调研成为常态（习近平同志主持课题见表1）。

年 份	题 目	年 份	题 目
2003	主动接轨上海，积极参与长江三角洲的合作与发展	2005	浙江“十一五”期间经济社会发展思路研究
	加快建设“绿色浙江”，努力创建生态省		文化大省建设的现状与对策研究
2004	浙江全面建设小康社会和提前基本实现现代化的战略部署和指标体系		建设“法治浙江”的对策研究
	建立健全为民办实事长效机制	2006	加快提高我省自主创新能力
	坚持总揽全局、协调各方原则，充分发挥地方党委领导核心作用	2007	全面贯彻科学发展观的理论研究
			高度关注解决民生问题，促进社会和谐稳定

表 1：2003—2007 年习近平同志主持的重点调研课题

决策前必调研，无调研不决策。除了耳熟能详的“十月怀胎、一朝分娩”的“八八战略”，还有许多重大战略、重大决策都是调查研究的产物。“千村示范、万村整治”工程的谋划实施即是一例。正是在深入浙江各地农村调研过程中，他发现省内不但有像萧山梅林村、奉化滕头村等村容整洁的“好村”，更有两三万个环境糟糕的“差村”，急需补上农村发展基础薄弱、环境污染日趋严重、城乡差距拉大的历史欠账。在全面摸

底和细致规划基础上，浙江 2003 年 6 月开始实施“千万工程”。经过坚持不懈努力，浙江广大乡村处处生机焕发，万千农民群众深受惠泽，为城乡一体化注入强大动力。2018 年 4 月，习近平总书记就浙江“千万工程”经验做法作出重要指示，次年 9 月，中办、国办转发深入学习浙江“千万工程”经验、推进农村人居环境整治工作的报告，“千万工程”经验由此走向全国。

义乌发展经验的总结提出，同样来自于扎实深入的调查研究。义乌是习近平同志到浙江工作后调研的第一个县级市，他曾 11 次到义乌考察调研。经过持续不断的观察思考，2005 年 9 月，他提出要好好总结义乌的经验做法。在他指导部署下，省委办公厅牵头组成专题调研组，在义乌扎扎实实蹲点了半个月，形成了一份内容翔实、分析透彻的调研报告，概括提炼出“坚持兴商建市、促进产业联动、注重城乡统筹、推进和谐发展、丰厚文化底蕴、力求党政有为”的基本经验。对经验的命名，他思考再三，从“义乌模式”到“义乌经验”、再到“义乌发展经验”，虽然只是二字之差，体现的却是实事求是、科学稳慎的态度。后来的强县扩权等改革，也都经过了深入细致的调研论证，让“成长快的孩子”换上了一件“大衣服”，“小商品”闯出了“大市场”。2026 年 4 月 23 日，习近平总书记又一次就义乌发展经验作出重要指示，指出要把“义乌发展经验”进一步总结好运用好，探索走出符合各自实际的高质

量发展之路。

4. 坚持以战略眼光和系统思维谋发展、促发展，多做打基础、利长远的事。进入新世纪，浙江发展势头迅猛，同时也面临要素制约、生态压力、粗放式发展难以为继、国际竞争力不强等问题短板，习近平同志称之为“成长的烦恼”。如何保持良好态势、解决在发展中较早遇到的困难挑战，是确保浙江持续发展的必答题，也是为全国当好“探路者”“先行军”。习近平同志牢牢立足浙江省情，洞察经济社会发展趋势，辩证把握优势与劣势、一域与全局、当前与长远，在深入调查研究和科学精准定位的基础上，提出发挥“八个方面优势”、推进“八个方面举措”的决策部署。“八八战略”充分挖掘浙江在体制机制、地理区位、块状特色产业、城乡关系、自然生态、山海资源、发展环境、人文传统等方面的禀赋特点，对浙江实现量质齐升、城乡互促、区域联动、生态良好、“两个文明”相协调的发展作出战略擘画。2003年7月，“八八战略”经省委十一届四次全会通过，成为引领浙江改革发展的顶层设计。为推进战略落地见效，浙江又先后制定实施创建生态省、建设“平安浙江”、加快建设文化大省、建设“法治浙江”等重大举措。这些举措既具有现实紧迫性，又是长期战略任务，共同构成一个系统有机的整体，引领支撑了浙江长远发展。

以战略眼光、全局视野谋事创业，习近平同志身体力行之、示范倡导之。强调从全局看“形”、从长远看“势”，用

战略思维去观察当今时代、洞悉当代中国、谋划当前浙江，把浙江的发展置于更加广阔的背景中来观察、认识和思考，在更大范围、更高层次上找座次、定坐标；**强调总揽全局、统筹协调**，“走在前列”作为对浙江工作的总体要求，是一个全面、系统、有机联系的整体，要深刻把握城乡联系、区域联系、经济与社会联系、人与自然的联系、国内发展与对外开放的联系，全面推进经济、政治、文化、社会协调发展，全面加强党的思想、组织、作风和制度建设；**强调既要为现实谋、又要为子孙谋**，做一切工作，都必须立足当前、着眼长远，当前有成效、长远可持续的事要放胆去做，当前不见效、长远打基础的事也要努力去做，不求急功近利的“显绩”，创造泽被后人的“潜绩”。

战略思维不仅要从全局大端处着眼，也要在关键要害处体现。针对浙江发展的瓶颈和挑战，习近平同志鲜明指出：“要把经济增长方式转变到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，真正实现从量的扩张向质的提高转变。”他深思果断提出“**腾笼换鸟、凤凰涅槃**”，要求淘汰落后产能，改造提升传统产业，布局发展高新技术产业和先进制造业，鼓励“亩产论英雄”。如今浙江在先进制造业集群、单项冠军企业、专精特新“小巨人”企业发展等方面，都位居国内前茅。深刻指出“**绿水青山就是金山银山**”，大力推动生态省建设，持续打造“绿色浙江”。如今浙江发展的绿色底色愈发鲜亮、生态优势

更加彰显，推动绿色发展、建设美丽中国已成为国家战略。倡导“跳出浙江”发展“地瓜经济”，鼓励浙江企业大胆走出去，积极参与国内区域合作和交流，主动参与国际市场竞争，利用外部资源和市场实现更大发展。如今 600 多万省外浙商、200 多万海外浙商锐意开拓又反哺故土，形成了枝繁叶茂的“浙江人经济”。紧抓具有重大带动作用的大项目，他为宁波港和舟山港擘画“大港口、大通道、大物流”的一体化发展蓝图，推动克服体制机制藩篱，如今宁波舟山港已成为货物吞吐量连续 14 年全球第一的东方大港；他提出要把杭州湾跨海大桥建成“世界一流大桥”，千方百计解决建设中的困难，如今大桥已成为助推长三角一体化的交通大动脉。正是这些战略谋划和扎实举措，成就了今日浙江的勃勃生机和万千气象。

5. 坚持把为人民谋利益作为树政绩的根本目的，以好事实事得人心、暖人心、稳人心。对人民的真挚热爱、对群众安危冷暖的责任担当，是习近平同志为政干事的情感所依、价值所归。他曾满怀感慨地说：“领导干部一年忙到头，根本的宗旨就是为人民服务。”对于人民，他始终摆在最高位置，强调党员领导干部是人民的公仆，人民是领导干部的主人，这个关系任何时候都不容颠倒，各级干部要把为党和人民的事业而奋斗作为人生的最高目标，把为人民服务作为人生的最大追求，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为工作的最高目的；始终坚持“政绩之本，在于为民”，强调不求“官”

有多大，但求无愧于民，为“官”一任就要尽到造福一方的责任，时时刻刻为百姓谋，不能为自己个人谋，坚持对上负责与对下负责的统一，忠诚于党和人民的事业；**始终秉持群众利益无小事、全力为民办实事**，强调群众的一桩桩“小事”，是构成国家、集体“大事”的“细胞”，要以天下大事必作于细的态度，像抓“大事”那样抓好为民谋利的“小事”，办实每件事，赢得万人心；**始终心怀百姓疾苦、走好群众路线**，强调要心中时刻装着群众，关心困难群体，多做、大做“雪中送炭”的事。对于有同志借口工作忙不愿做群众工作，他一针见血指出：“我倒要反问一句，如果不需要做群众工作了，那党组织要你这个干部干什么，要这么多干部干什么？”

他用实际行动诠释什么是人民公仆，什么是“一切为民者，则民向往之”。他将地处浙江西部欠发达地区的**淳安县下姜村**定为联系点，四年去了四趟，每次都过“搓板路”、转轮渡、绕盘山道，历经六七个小时的颠簸辗转，就是为了访贫问苦，为乡亲们致富发展把脉开方。一场场座谈会、一次次促膝交流，他仔细询问村里的生产生活情况，了解大家最急难愁盼的事，也同不少村民结下了深厚情谊。在他直接推动下，村里建起了沼气池、种上了黄栀子，村容村貌有了可喜变化，村民的日子越过越好。离开浙江后，他仍牵挂下姜的发展，几次回信中都充满着对乡亲们的关心惦念。如今在下姜村，“思源”亭、“沐恩”轩、“依近”农家乐等已经成为一道风景，许多

村民发自内心地说：“总书记让我们过上了好日子，最盼着他能再回村里看一看。”在**杭州西湖区翠苑一区**，他三个月内三次深入调研走访，提出“民有所呼、我有所应，民有所呼、我有所为”，现场解决小区居民关心的建老年食堂、疏浚景观池等实际问题，切实把群众“小事”当成“大事”来办。在**湖州长兴县长广煤矿**，他坚持下到近千米深的井底，弓背弯腰在逼仄的巷道里走了1500多米，看望正在作业的煤矿工人，叮嘱大家安全生产、保重身体。为**最大限度减少台风对人民生命安全的危害**，他提出“不死人、少伤人”目标，表示“宁可事前听骂声，不可事后听哭声”，层层压实安全生产责任，为受灾群众重建家园殚精竭虑。

在他的倡导下，为民办实事不但成为浙江各级干部的为政追求，而且成为“白纸黑字”的制度安排。2004年，他把“建立健全为民办实事长效机制”确定为自己负责的重点调研课题。当年10月，省委省政府出台《关于建立健全为民办实事长效机制的若干意见》，明确就业再就业、社会保障、医疗卫生、扶贫开发等10个民生重点领域，并对建立健全民情反映机制、责任落实机制、督查考评机制等作出具体规定。在制度的有力保障下，下山异地脱贫、通村公路建设、学生爱心营养餐补助、农村困难家庭危旧房改造等民生实事逐一落地，一个个民生痛点得到化解（见表2）。时至今日，浙江每年都在政府工作报告中根据征集的群众意见，确定当年实事清单，并在次

年由省人大组织满意度测评，确保群众真得实惠、真正满意。

年 份	浙江省民生实事清单（部分）
2005	全面免征农业税
	下山异地脱贫 5 万人
	完成农村劳动力转移就业技能培训 55 万人
	清理建设领域拖欠工程款比重达到 80%
2006	实现 25 万名城镇失业人员再就业
	实现全省等级公路通村率 90%、通村公路硬化率 80%
	全省所有市、县全面实施城镇廉租住房制度
	送 8 万场电影、1 万场演出、200 万册图书到农村
2007	对参加城镇职工医保的企业退休职工每两年进行一次免费体检
	对就读中职学校低收入家庭子女免收学费并提供爱心营养餐补助
	完成 1 万户农村困难群众危旧房改造
	实时监测监控八大水系市县交界断面水质和各市城区空气质量

表 2：2005—2007 年浙江省政府工作报告确定的民生实事（部分）

6. 坚持从实际出发、按规律办事，创造经得起群众、实践和历史检验的实绩。习近平同志再三强调**干部要重实际、说实话、干实事**，这正是他提出“干在实处”的本意所在。在他看来，**实绩要建立在实际之上**，强调坚持一切从实际出发，“不唯上，不唯书，只唯实”，努力在吃透上情、摸清下情、把握内情、了解外情上下功夫，真正把人民群众的所想、所盼、所急，贯注于科学决策、科学规划、科学发展的领导工作实践中；**出政绩须讲求科学、尊重规律**，强调认识规律、把握规律是做好各项工作的前提，领导干部追求和创造政绩的实践，应该是符合实际、遵循规律的实践，既要积极进取，又要量力而行，不搞不顾条件的盲目攀比和违背客观规律的大干快上；**干**

工作要因地制宜、量体裁衣，强调一个地方有一个地方的实际，一个时期有一个时期的实际，一项工作也有一项工作的实际，要善于掌握“一把钥匙开一把锁”的工作方法，因地、因时、因事而异地开展工作。

浙江虽是沿海发达省份，但许多山区海岛县发展相对落后，如何立足不同地区资源禀赋和彼此之间的互补性解决发展不平衡问题，是习近平同志关注思考的重大课题。他担任省委书记后调研首站就来到丽水景宁畲族自治县，提出要根据当地的畲乡特色、山区特点、后发特征谋划发展思路，实现脱贫致富奔小康。后来他把视线拓展到全省，指出要念好“山海经”，加强省内发达地区和欠发达地区联合与协作。2003年，省级层面成立“山海协作工程”领导小组，出台《关于全面实施“山海协作工程”的若干意见》。在省里统筹安排下，杭州、绍兴对口帮扶衢州，宁波、嘉兴、湖州对口帮扶丽水，金华、温州、台州开展市内对口帮扶。由此，海岛地区着重发展海洋经济，区位优势较好的地区主动承接发达地区的产业转移，处在生态功能区的地区则把保护生态环境摆在首位，形成了“山海辉映、双向奔富”的生动局面。从“用绿水青山去换金山银山”到“绿水青山就是金山银山”，从“誓与大堤共存亡”的“抗”台风到“船要回人要撤”的“防”台风，从只看经济发展指标到更加注重社会人文环境指标，每一次理念、行为的转变，背后都是对实际的尊重、对规律的顺应。

针对浙江各地千差万别的情况，习近平同志认为树政绩的要求和侧重点应有所不同，对 11 个地市逐一分析情况、明确定位、精准指导。对杭州，强调要进一步发挥领跑、带头、龙头、示范作用；对宁波，指出港口是最大资源、开放是最大优势；对温州，希望把创新史继续写下去；对嘉兴，定位为浙江推进城乡一体化的先导地区；对湖州，要求在杭宁城市带中发展成为枢纽城市、节点城市；对绍兴，强调要放在“长三角”范围内审视发展地位；对金华，提出要建成以组团式城市群为主要形态的浙中中心城市；对衢州，明确为浙江经济向中西部邻省拓展的桥头堡；对舟山，要求把海洋经济这篇文章做深做大；对台州，鼓励民营经济发展再创新辉煌；对丽水，叮嘱一定要围绕生态做文章。“一市一策”使浙江各市县各展其长、各尽所能，形成了亮点纷呈、互促互补的发展格局。

7. 坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，勇于知重负重、担当克难。到浙江甫一上任，习近平同志就在全省领导干部会议上表示，要继续抓好已确定要做的工作，处理好工作的连续性和创新性的关系，跑好“接力赛”中的自己“这一棒”。他始终怀有对事业的高度责任感使命感，以“功成不必在我”的境界将昨天、今天、明天贯通起来思考。今天是昨天的延续，强调领导干部要善于“瞻前”，既不搞“一个师公一道法”，也不刻意搞“新官上任三把火”，对于前人留下的工作，只要是符合党的事业和群众利益的，符合实际情况的，就

要多多“添柴”而不胡乱“起灶”。**今天要为事业担当**，强调“为官避事平生耻”，“任其职，尽其责；在其位，谋其政”，要敢于负责，大胆工作，以敢抓敢管、尽职尽责、奋发有为为荣，以不负责任、不求有功、但求无过为耻。**今天要顾及明天的发展**，强调要甘于做铺垫性工作、甘于抓未成之事，千万不要“空前绝后”，只顾眼前火焰高、不管后人没柴烧，不能寅吃卯粮，产生自己出成果、后人吃苦果的问题。

如何对待历史遗留问题，考验的是境界、也是担当。当时浙江经历多年快速发展，在国企改革、土地征用、房屋拆迁等过程中积累了许多矛盾纠纷，信访形势一度较为严峻，越级访、重复访、群体访、异常访等时有发生。对此，习近平同志不躲闪、不畏难，鲜明提出领导干部要下访，敢于往矛盾“窝”里钻，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头。2003年，他带头深入矛盾比较集中的金华市浦江县下访。为了让群众最广泛地知晓和参与，特意把接访时间定在当地进城赶集的农历八月廿二，把接访地点从镇政府会议室改到浦江中学教室，还提前10天在报纸、电视台发出接访公告。当天，他与省市有关负责同志在14个教室分头接访。从上午到下午，他亲自接访9个案件，协调省交通部门和相关市县解决了20省道浦江段改造问题，用近两个小时同上访群众一起商量提出满意的旧房拆迁改造方案，计划外又接访了一位因路程较远而迟来的老人……浦江下访共接访436批、667人次，当场解决91个问题，其他问

题后续也都得到妥善处理。此后三年，习近平同志又先后到杭州临安、湖州德清、衢州衢江下访接访（见表3），带动浙江领导干部下访察民情、解民忧成为常态、形成制度。

时间	地点	接访场所	分类 接待室	公告时间		当天接待情况	
				预公告	正式公告	总批次人次	当场解决
2003年 9月18日	金华浦江	浦江中学	14个	提前 10天	提前3天	436批 667人次	91件
2004年 9月9日	杭州临安	临安天目 高级中学	22个	提前 10天	提前3天	267批 492人次	34件
2005年 8月15日	湖州德清	德清县 第二中学	16个	提前 24天	提前3天	185批 296人次	40件
2006年 8月15日	衢州衢江	衢江工贸职校	15个	提前 10天	提前2天	167批 315人次	76件

表3：2003—2006年习近平同志4次下访接访情况

计利当计天下利，谋事当为万代谋。为推进丽水人民期盼已久的滩坑水电站建设，习近平同志推动将其作为“五大百亿工程”中最大的扶贫工程重点投入。在项目因当地移民政策宣传解释不到位、部分群众聚集阻挠建设时，他决心不改、迎难而上，果断决策通过更加扎实有效的群众工作为项目建设排除障碍。2008年水电站建成，在电力保供、防洪减灾、生态旅游等方面发挥了重要作用。文化建设往往不能立竿见影，却能浸润人心。他担任文化研究工程指导委员会主任，推动省内专家对“浙学”进行系统研究梳理，将文澜阁本四库全书影印出版、宋画全集编纂出版等纳入工程资助范围。经过十年如一日持续不断努力，1500多册的文澜阁本四库全书于2015年出版，64卷、244册的中国历代绘画大系于2022年基本出版完

成。文化根脉得以赓续，文明薪火得以传承。

8. 坚持真抓实干、务求实效，以钉钉子精神确保工作落细落小落实。正确政绩观，见于知、成于行。习近平同志不仅为浙江擘画发展蓝图，更注重以有力的贯彻执行把愿景变为现实。**他强调落实才能出成绩、执行才能见成效**，抓而不紧、等于不抓，抓而不实、等于白抓，要把主要精力放在抓工作的落实上，一环扣一环，不出成效不罢手，扎扎实实干出实绩。**他把抓落实比喻为“钉钉子”**，强调钉不到点上，钉子要打歪；钉到了点上，只钉一两下，钉子会掉下来；钉个三四下，过不久钉子仍然会松动；只有连钉七八下，这颗钉子才能牢固。**他要求抓落实不能照搬照抄、必须创造性开展工作**，强调要把上级精神与本地实际结合起来，坚持上下结合、融会贯通、开拓创新，做到深化细化具体化，努力出思路、出特色、出成效。

落实中见态度，抓落实有方法。**为推动“八八战略”落到实处**，浙江省委将2004年确定为“狠抓落实年”。省委常委会开年第一次中心组学习主题就是“大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风”，习近平同志明确要求，对“八八战略”作出的总体规划和提出的各项任务，要一步一步地展开、一项一项地分解、一件一件地落实、一年一年地见效。此后，“八八战略”在浙江一年一个主题、一步一个脚印地向前推进，步步为营、年年有成，不断积小胜为大胜。**为增强“平安浙江”建设的针对性科学性**，他提出要像定期分析经济形势一样定期分

析社会稳定状况，推动各级党委建立专题分析会制度。为加强“法治浙江”建设的统筹推进力度，他推动在省委办公厅专门设立法治处，负责对各项任务落实情况的跟踪督促、考核评价。机关效率和作风事关落实的质量效果，他倡导在全省广泛开展机关效能建设，推动各级机关增强服务意识、规范机关行为、提高行政效率、转变工作作风，并专门制定制度办法追究违规违纪者责任。他高度重视督查工作，强调“没有检查就没有落实，没有督查就没有深化”，每年都主持省委常委会听取督查工作汇报并经常就此提出指示要求，对重点难点问题亲自抓督办、促落实，浓厚的督查氛围强化了“推动工作的声势”。

再好的蓝图，都要通过具体可为的抓手和绵绵用力的措施落地见效。习近平同志把环境污染整治作为推进生态省建设的突破口，2004年10月在全省启动“811”行动，聚焦省内八大水系、11个省级环保重点监管区开展集中整治。对钱塘江、甬江、椒江、甬江等水系实施“一河一策”整治方案，对各监管区采取专责包干、挂牌督办、限期“摘帽”。为解决台州严重的化工污染问题，省环保局长被直接派往台州担任市长，首要任务就是按时“摘帽”。经过三年持续努力，浙江省域水环境质量显著改善，重点监管区治污效果全部达标，一个山清水秀的浙江日渐呈现眼前。为加强“三农”工作、统筹城乡发展，他抓住农村缺人才、缺技术的痛点，推动实施科技特派员制

度，选派科技工作者到全省 1200 多个乡镇进行蹲点帮扶，根据当地需求提供精准管用的科技服务。这项制度设计得十分细致，不但解决特派员从哪里选、往哪里派的问题，而且解决如何留得住、扎下去的问题，既授人以鱼、更授人以渔，为持续推进农业增效、农民增收注入了源源不断的动力活力。正是这一个个真招实招，让浙江发展根基扎得更深、后劲铆得更足。

9. 坚持相信群众、依靠群众，充分调动人的积极性创造性协力干事创业。事业兴衰关键在人，发展成败取决于人。习近平同志一贯重视人的作用，在正定推动实施“人才九条”，在福建倡导念好“人才经”。到浙江工作后，他有感于浙江人的精气神和长期积淀的人文底蕴，对人的能动性和创造力有了进一步思考。**关于鼓励人的创造**，强调人民群众是历史的创造者，人是生产力中最活跃的因素，浙江的活力之源在于率先建立了能够调动千百万人积极性、激发千百万人创造力的体制机制，要充分尊重群众的首创精神，着眼于解放和发展生产力，放手支持群众大胆实践、大胆探索、大胆创新。**关于发挥人才价值**，强调人才资源是第一资源，对浙江经济社会发展具有基础性、战略性、决定性作用，要以科学人才观为统领，不断提高爱才、识才、用才、聚才水平，使人才就是财富、人才就是效益、人才就是竞争力、人才就是发展后劲的理念深入人心。**关于注重以文化人**，强调人本质上就是文化的人，而不是“物化”的人，是能动的、全面的人，而不是僵化的、“单向度”

的人。浙江自古就有义利并重、农商并举的文化传统，这种地域文化哺育了浙江人特别能适应市场经济的思想观念和行为方式。文化经济说到底要突出一个“人”字……等等。

习近平同志高度重视基层群众探索得来的经验做法，在汇民智、聚民力中推动事业发展。对毛泽东同志批示肯定的“枫桥经验”，他十分珍视，专门召开纪念大会，还先后两次到“枫桥经验”诞生地绍兴诸暨，叮嘱大家相信和依靠群众，发挥群众自我教育、自我管理、自我约束的力量，不断赋予“枫桥经验”新的内涵。听闻武义县后陈村成立了全国首个村务监督委员会，他专程来到村里调研座谈，有干部表示这项制度“给村民一个明白、还干部一个清白”，他肯定中带着欣慰，鼓励大家在实践中不断摸索完善。浙江人民开拓创新的闯劲，有着深厚的文化根源。对于义乌“莫名其妙”的发展，他深刻指出“妙”就妙在丰富的文化底蕴。“勤耕好学、刚正勇为”的精神品格、“出六居四”（指合伙做生意的利润他人得六成、自己留四成）的慷慨大气，孕育出以忠以诚、坚韧顽强的义乌人，也成就了义乌开放包容、和合共赢的商业奇迹。他把浙江的文化底蕴和精神气质归结为“浙江精神”，在全省开展“与时俱进的浙江精神”大讨论，并撰文阐发“求真务实、诚信和谐、开放图强”的精神内涵，激励浙江人民勇立潮头、创新创造。

人才资源就是战略资源，人才优势构筑发展优势。习近平

同志把人才工作作为战略性基础性工程，提出建设人才强省并将其纳入“八八战略”，召开浙江历史上第一次人才工作会议，推动构建包括特级专家、中青年学术技术带头人、百千万科技创新人才等在内的多层次人才队伍，积极营造有利于人才集聚成长的舆论、人文、政府服务、政策、法制、人居“六个环境”。在杭州，他提出要立足“人间天堂”打造“硅谷天堂”，依靠优质的服务、完善的配套、默契的配合，对企业和人才形成“略高一筹的吸引力”。他对浙江大学这所全国名牌高校格外重视，到校调研多达18次，专门把省委常委会会场搬到浙大研究学校发展问题，要求浙大坚持育人为本、质量立校，师资为基、人才强校，加快建设一流的学科、创造一流的成果、实现一流的效益、造就一流的人才。对省部共建资金配套、新校区规划建设、校地产学研合作等问题，他都详细关心、大力推动，解决了浙大跨越式发展的瓶颈难题。他还带队到北京上门拜访北京大学、清华大学、中科院、中国社科院等大院名校招贤纳士，当年参加奠基的清华长三角研究院，目前已累计引育海外高层次人才1200多名、成为长三角一体化发展的科创高地；当年推动引进的中科院宁波材料所，目前已成为拥有9名院士、2000余名研究生，ESI材料领域排名全球前0.1%的科研重镇。教育、科技、人才的良性互动，为浙江发展注入了强劲动能、提供了战略支撑。

10. 坚持强化党性修养、加强党的建设，引领广大党员干

部奋发有为、干净干事。党性在树立和践行正确政绩观中起决定性作用，习近平同志在浙江就鲜明提出“**讲党性、强责任、树正气、守纪律**”，引导党员干部擦亮从政初心、强化施政担当、守牢为政底线。他强调**加强党性锻炼**，有什么样的党性就有什么样的党风、什么样的官德，领导干部在党性修养上应有“响鼓不用重锤敲”的自觉性；**强调增强党的意识**，党员干部首先要明白第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，第一目标是为民谋利，充分发挥先锋模范作用，做到平常时间能看得出来，关键时刻能冲得出来，危难时刻能豁得出来；**强调保持良好的精神状态**，顺顺当当做太平官是不可能的，干工作就是同矛盾和困难作斗争，要有进取之心、克难之志、开拓之力，始终保持那么一股劲、那么一种精神；**强调秉公用权、廉洁从政**，政绩观与利益观、权力观紧密相连，要处理好勤政与廉政的关系，既要“干事”更要“干净”，正确运用权力来造福于民，真正做到对党和人民负责、对自己负责。

正确政绩观不会凭空产生，要靠理想信念的感召、纪律作风的淬炼，靠真正管好党、治好党。2004年10月，浙江省委十一届七次全会围绕加强党的执政能力建设，作出“巩固八个基础、增强八种本领”的重要部署，其中强化党性修养、增强党员素质、密切联系群众是重要内容。为推动党员干部锤炼坚强党性，习近平同志把理论学习和思想武装放在突出位置，用“昨夜西风凋碧树，独上高楼，望尽天涯路”“衣带渐宽终不

悔，为伊消得人憔悴”“众里寻他千百度，蓦然回首，那人却在灯火阑珊处”等诗词，与大家分享学习理论的体悟体会；他注重用党的先进典型感召人、激励人，号召党员干部学习焦裕禄勤政为民、艰苦奋斗的创业精神，谷文昌默默无闻奉献、甘做铺路石的崇高境界，郑培民做官先做人、万事民为先的公仆情怀，在政治历练和实践考验中坚定理想信念，树立崇高情感；他苦心告诫党员干部要算好利益账、法纪账、良心账，强调要筑牢思想道德和党纪国法两道防线，懂得是非明于学习、境界升于自省、名节源于修养、腐败止于正气的道理，小事小节中有党性、有原则、有人格，要防微杜渐，两袖清风。

习近平同志坚持一手抓发展、一手抓党建，以全面系统的党建工作引领保障浙江经济社会发展行稳致远。领导班子是加强党的建设的“火车头”。2004年7月，他代表省委常委会向全省人民作出六项廉政承诺，2005年9月，出台省委常委加强自身建设、进一步转变工作作风的十项规定，浙江还深入贯彻党风廉政建设责任制，建立健全“年初有部署、年底有检查、情况有通报”的责任落实机制。基层党组织是我们党执政的基础。2003年春节前夕，他专门来到位于宁波四明山革命老区的横坎头村，看望基层党员群众，指导基层党组织建设，后来又先后2次给横坎头村全体党员回信，勉励他们传承好红色基因、发挥好党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。在温州瑞安，他与基层干部交流时提出“执政重在基层、工作倾斜基

层、关爱传给基层”。在淳安下姜，他叮嘱村里党员干部做“发展带头人、新风示范人、和谐引领人、群众贴心人”。了解到全省有占比 9.9%、约 3600 个村级党组织没有固定办公场所，他推动出台相关政策文件，用一年多时间就为他们建成了约 100 平米的办公场所，给村级党组织安了个舒心的“家”。党的建设力度不断加强、水平不断提高，有力保障了浙江党员干部以团结一心、踔厉奋发的状态，为政干事、建功立业。

11. 坚持完善制度、建立科学考评体系，树立注重实绩实效的鲜明导向。习近平同志指出，**组织上有什么样的用人观，树立什么样的用人导向，干部就会有怎样的政绩观。**对完善政绩考核，他思考很深、谋划很细。**在考核什么上**，强调不仅要看经济指标，还要看人文指标、资源指标和环境指标；既要重视反映经济增长的指标，又要重视能耗、质量和结构等其他指标；既要**看反映经济和社会发展的真实数字**，又不能唯数字，更不能搞“数字游戏”，坚决防止“干部出数字、数字出干部”现象的发生。**在怎么考核上**，强调实行定性考核与定量考核相结合，集中考核与经常性考核相结合，特别是领导和群众相结合，把党组织的考核与群众的评价有机结合起来。看一个干部的政绩，不仅要看他的工作业绩，也要看他的工作态度，不仅要看他这一任留下什么局面，也要看他当初是在什么样的基础和条件下创造这一局面的。**在考核结果运用上**，强调要坚持凭实绩用干部，把政绩作为使用干部的重要依据，大力

选拔那些政治上靠得住、工作上有本事、发展上有成效的干部，那些想干事、肯干事、能干事、干成事的干部，那些作风优良、实绩突出的干部。

要求变为制度，才能落地见效。2004年，浙江省委将“加强和完善领导班子和领导干部实绩考核评价”列为年度重点调研课题，在调研比选基础上形成了更加科学、更具针对性的实绩分析指标体系。2005年，在部分地区和部门开展试点、积累经验。2006年，浙江出台《市、县（市、区）党政领导班子和领导干部综合考核评价实施办法（试行）》，以敢为人先的勇气为优化干部考核评价作出了宝贵探索。在浙江的实践中，通过实施“经济发展+社会稳定+精神文明+民主政治+党的建设”综合考核评价，扭转了“唯GDP论英雄”的片面政绩导向；通过在考核评价中实施民意调查，强化了干部为民树政绩的理念；通过考核“经济与社会发展潜力”指标，引导干部更加注重打基础、利长远的潜绩；通过赋予环境指标前所未有的权重，强化了干部保护生态的行动自觉，等等。此外，设立“平安鼎”，开展“绿色政绩”考核，穿透分析“政绩工程”“形象工程”……制度的引领和导向作用不断彰显，越来越多以正确政绩观干事创业的干部被选拔上来、提拔起来，成为浙江改革发展的中坚力量。

二、启示与思考

习近平总书记浙江工作期间关于坚持正确政绩观的理论和

实践，蕴含着对“什么是政绩、为谁创造政绩、怎样创造政绩”的深刻思考，贯穿着立党为公、人民至上、求真务实的根本立场和基本准则。这些理论和实践与总书记党的十八大以来一系列重要论述、重大部署，在精神上始终如一、在要求上一以贯之，对于全党树立和践行正确政绩观具有很强的示范引领意义。

1. 正确政绩观之基是马克思主义立场观点方法。马克思主义是共产党人的看家本领，也是党员干部干事创业的根本方法。习近平同志反复强调坚定共产主义信念、加强马克思主义理论修养，指出继续走在前列，要不断提高运用马克思主义立场观点方法分析研究和解决实际问题的能力，不断增强用发展着的马克思主义指导新实践的本领。他在浙江为政施政的丰富实践，是熟练掌握运用马克思主义世界观方法论的生动写照，是坚持战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维的集中体现。正是坚持战略思维，“八八战略”高屋建瓴，紧迫任务和长远谋划相得益彰；正是坚持创新思维，“山呼海应”交响奏鸣，经略海洋翻开崭新篇章；正是坚持辩证思维，“两只鸟”“两只手”“两座山”“两种人”得以统筹兼顾、各展所长；正是坚持法治思维，“法治浙江”“平安浙江”率先探索，为经济社会发展保驾护航；正是坚持底线思维，“宁可十防九空，不可失防万一”的防台风方针，守护了千家万户安康。树立和践行正确政绩观的过程，本质上是以科学理论为

指导改造主观世界、进而改造客观世界的过程。这就要求我们始终做党的创新理论的坚定信仰者和忠实实践者，自觉运用科学世界观方法论，明方向、强本领、纠偏差，努力创造经得起实践检验、顺应于时代潮流的业绩。

2. 总书记倡导的政绩观是坚持“两个结合”的思想结晶。马克思主义理想信念是我们共产党人的政治本色，5000 多年传承不绝的中华优秀传统文化是融入我们血脉的精神底色。树立什么样的政绩观，来自于习近平同志对共产党“执政何为”的高度自觉，也来自于他对中国历史上“为政何求”的深刻体认。古圣先贤忠敬爱民的嘉言懿行是他从政为人的思想资源和行为标尺，无论是大禹治水“三过家门而不入”的家国大义，还是范仲淹“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的一片公心；无论是于谦“但愿苍生俱饱暖，不辞辛苦出山林”的临危担当，还是郑板桥“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”的爱民情怀，他都心向往之，并倡导推崇、身体力行。作为中华优秀传统文化忠实传承者和弘扬者的中国共产党，传承和弘扬的不仅是文化经典和历史典籍，更是国家何以治、民族何以兴的精神密码。习近平同志把中华文明绵延赓续的历史经验和治理之道融入施政实践，赋予政绩观以厚重的历史感、鲜明的文化力。从这个意义上，树立正确政绩观，是对共产党人政治品格的砥砺锤炼，也是对共产党人文化人格的形塑陶冶，必须更自觉地坚持“两个结合”，深刻把握正确政绩观蕴含的文化基因

和精神内核，在立政绩、创政绩的过程中更好赓续中华文脉、弘扬中国精神、彰显中国价值。

3. 对群众的真挚感情是党员干部谋事业、创政绩中“本质的东西”。2013年，习近平总书记在基层调研指导党的群众路线教育实践活动时指出，感情是一个非常本质的东西，带着感情下基层工作是一种温暖。正是有了这种“本质的东西”，他对群众才爱得那么深沉、那么真挚。浙江工作期间，他始终把百姓疾苦挂在心头、把群众呼声作为第一信号，群众需要的事再难也要做，群众反对的事坚决不做，为民办实事成为制度和常态，真正做到“民之所盼、我必行之，民之所恶、我必去之”；他对人民有着坚如磐石的信仰，始终把发挥人民主体地位、调动群众积极性主动性创造性作为谋划推动工作的立足点，强调纵使群众跳火坑、干部也要跟着跳下去，只有将心比心、换取真心，才能真正赢得群众信任、激发人民力量；他始终把自己当做人民的一分子，对群众怀有天然的亲切感，调研走访、田间地头，一句“我们两个是同龄人”“来，坐到我身边”，瞬间就拉近了距离，诠释了人民勤务员的本色。在他心中，人民不是概念和符号，而是一个个有血有肉，在生活着创造着、生动的具体的人。从政为官，第一位的就是和人民群众同安危、共冷暖、心连心。群众感情的本质性，在于只有感情真才能“无私”，抛却私心杂念，摒弃功利算计，始终葆有奉献人民的赤子情怀；只有感情真才能“无伪”，不搞形象工

程、不做表面文章，踏踏实实为人民谋实利、干实事、求实效，真正实现党性和人民性的统一。

4. “为官一任，造福一方”，为政干事必须增强责任感使命感紧迫感。“为官一任，造福一方”是习近平同志常常叮嘱干部的一句话，也是他的座右铭。在浙江工作的1600多个日夜，他始终怀有对“一方”的责任和使命，从初到浙江“一定要做好，绝不能做不好，这是对浙江4600万人民的事情”的责重如山，到平时“逢年过节都得值班，生怕出了什么事”的放心不下，再到离开浙江时“留恋之情，难以言表”的勾留不舍，都贯穿着对浙江人民和事业发展的一腔赤诚。始终怀有对“一任”的紧迫和担当，这体现在对新世纪头20年重要战略机遇期“易失难得、稍纵即逝”的深刻洞察，“紧紧抓住、抢占先机”的迅捷行动；体现在“任何时候都要勤奋敬业地干工作”的自我要求，立说立行、马上就办的实干做派；体现在“当年事当年毕、来年事早筹谋”的时间节点意识，夙夜在公、殚精竭虑的忘我勤勉作风。“为官一任，造福一方”是追高慕远的精神追求，更是实干笃行、履之践之的工作状态。我们要将这个座右铭牢记于心，珍视岗位、只争朝夕、担当尽责，以“朝受命、夕饮冰”的责任感、“昼无为、夜难寐”的使命感、“时不我待、争分夺秒”的紧迫感，一心一意为人民排忧解难，全心全力为事业添砖加瓦，将政绩写在大地上、写在人民心里。

5. “修齐治平”内在贯通，只有修好政德才能出好政绩。

“修其心治其身，而后可以为政于天下。”中国人历来以修身立德为济世之基、为政之本。习近平同志高度重视道德的基础性作用，将其作为立身处世、从政用权的根本前提，思深而行笃。对于一些干部只求“官位”、不讲“官德”的言行，他发出“入党为什么，当‘官’做什么，身后留什么”的灵魂拷问，鲜明树起要为民干事、不要为己做“官”的价值导向。他痛心于腐败背后道德底线的失守，为《廉政镜鉴丛书》作序，教导党员干部“常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心”，切实把做人与做官统一起来。他把读书学习作为启迪智慧、培养情操、加强修养的重要途径，多次请专家学者专题授课，从叶适“崇义养利”的义利观到黄宗羲“利民之事、丝发必兴”的民本思想，从柏拉图的理想国到亚里士多德的伦理学，在融通古今中西中汲取精神滋养、提升道德境界。在他那里，无论是对良知情操的坚守，还是对崇高道义的追求，都内化为胸怀天下、心系百姓的政德，外化为一件件可感可及、泽惠后人的实事。勤修政德，就要不断强化党性修养，持正道、守初心，存戒惧、守清白，做到慎微慎独慎初，创造干干净净、实实在在的政绩。

习近平总书记浙江工作期间 树立和践行正确政绩观实践案例

2026 年 4 月

目 录

1. 将调查研究作为一项制度确立起来.....	41
2. 以义乌发展经验探寻县域发展之路.....	44
3. “千万工程”造福万千农民群众.....	48
4. 全心全意、常态长效为民办实事.....	52
5. 情系下姜村.....	56
6. 主动下访察民情、解民忧.....	60
7. 心系畲乡奔小康.....	64
8. 鼓励农村基层民主监督新探索.....	68
9. 千米井下的温暖记忆.....	71
10. 积极推动长三角一体化.....	74
11. 放眼世界谋划推动浙江发展.....	79
12. 谋深图远建设东方大港.....	84
13. 先行探索“法治浙江”建设.....	87
14. 久久为功建设文化大省.....	92
15. 改善生态环境就是发展生产力.....	98
16. 迎难而上建设滩坑水电站.....	103
17. 用心用情做好对口帮扶.....	106
18. “人才是最宝贵、最重要的战略资源”.....	109
19. 担当起管党治党的政治责任.....	112

将调查研究作为一项制度确立起来

调查研究是谋事之基、成事之道。习近平同志对调查研究极为重视，不仅将其作为重要工作方法，更是上升到关系党和人民事业得失成败的高度来看待。履新浙江第一天，他在干部见面会上说，我初来乍到，对浙江的情况不熟悉，首先要深入基层调查研究，全面了解情况、熟悉工作。到任后短短两个多月，他走遍了浙江 11 个地市，又用一年多时间走遍了 90 个县市区。此后，每年至少三分之一的时间深入基层和部门调查研究，正如他说的，当县委书记要跑遍所有的村，当市委书记要跑遍所有的乡镇，当省委书记要跑遍所有的县市区。

在习近平同志推动下，2003 年 2 月，省委中心组以调查研究为主题召开学习会，决定以调查研究为全年工作破题开局。他强调，要解决经济社会发展中的矛盾和问题，不能蹲在机关里，而要深入基层调研，问计于基层，问计于群众，探索解决问题的途径和办法。会上讨论通过的《关于推进调查研究工作规范化制度化的意见》，对加强调研作出制度规定：县级以上党委、政府的重大决策，必须事先充分开展调查研究，没有经过充分调研并形成调研报告的，一般不列入党委和政府会议的议题；省级和市县领导班子成员，每年分别要有两个月和三个月时间下基层调研，主要领导干部要自己动手写一至两篇高质量

的调研报告；领导干部要在基层建立联系点，省级领导干部每年至少到联系点两次，市县领导干部要与基层联系点保持经常联系，等等。

这次学习会上，还明确了2003年省委省政府领导负责的21项重点调研课题，并强调“年初布置任务，年底一定要检查总结”。其中，习近平同志牵头“主动接轨上海，积极参与长江三角洲的合作与发展”“加快建设‘绿色浙江’，努力创建生态省”等2项调研课题。此后，省委省政府领导根据省委年度工作要点和领导分工，领课题做调研成为常态。2003—2006年，省委常委和副省长主持完成重点调研课题86项，其成果转化为100多个政策性文件和有关工作部署。

习近平同志不仅自己重视调研、带头调研，而且引导推动身边工作人员多做调查研究。初到浙江任代省长时，他就鼓励省政府研究室工作人员到农村去，“带上铺盖卷”“住到老乡家”蹲点调研，并在八篇调研报告上作出长篇批示，强调要“作为一项制度坚持下去”，希望今后有更多同志迈开双腿到基层去，到群众中去，深入研究问题，写出更多有价值的调研材料。担任省委书记后，他明确要求省委办公厅工作人员“千方百计创造条件，加强调查研究工作”，并专门研究部署厅机关干部下基层调研活动。他还倡导建立了一项常态化调研制度，即在每年全国两会期间，省委办公厅干部要到百姓家里拉拉家常、到田间地头看看情况，把所见所闻“原汁原味”带回

来。几十份调查材料被汇编成册，他一份一份地看、一页一页地阅，在上面划杠、批注，有的还转给有关领导和部门。这项制度延续至今，深化了干部对基层实际的认识，拓宽了民意反映渠道，为省委科学决策提供了重要素材。

随着一项项制度的确立推行，大兴调查研究在之江大地蔚然成风。擘画“八八战略”、创建生态省、建设“平安浙江”、加快建设文化大省、建设“法治浙江”……省委的每项重大决策都是在调查研究基础上作出，每项重要工作都是通过调查研究厘清思路、明确重点、推动落实。无调研不决策、以调研促落实成为浙江改革发展的一个鲜明特色，各项事业踏着求真务实的步点，走得更为坚实、更有底气。

以义乌发展经验探寻县域发展之路

义乌，一座既不沿边又不靠海、资源禀赋先天不足，却从“鸡毛换糖”、马路市场起步，通过繁荣发展小商品市场跃升为世界超市的城市；一座各路商贾汇集、商业气息浓厚，却富有“勤耕好学、刚正勇为、诚信包容”文化精神的城市；一座充分发挥人民群众积极性主动性创造性，走出一条独特的经济社会协调发展道路的城市。从自发到自觉、自为，从浙江的义乌到中国的义乌、世界的义乌，在习近平同志关心的目光中，义乌不断成长跨越，实现精彩蝶变。

习近平同志到浙江工作后调研的第一个县级市，就是义乌。2002年12月后的三年间，他7次到义乌实地考察，又广泛听取了从中央到地方同志对义乌的反映，经过长时间观察思考，认为义乌的经验做法是“立得住、靠得住”的，对全省县域经济、区域经济发展都有借鉴意义。2005年9月，他提出义乌要“好好总结，形成材料上报”。在义乌提供总结报告的基础上，他要求省委办公厅牵头组成专题调研组，开展更为深入细致的调查研究。在他的指导下，调研组深入义乌的商品市场、乡镇街道等进行实地调研，扎扎实实蹲点半个月，后经集中研讨、反复修改，最终形成了《全面建设小康社会的成功典范——关于义乌发展经验的调查报告》。《报告》在梳理分

析义乌历史变迁、发展历程、改革探索、制度创新等方面情况基础上，概括提炼出“坚持兴商建市、促进产业联动、注重城乡统筹、推进和谐发展、丰厚文化底蕴、力求党政有为”的基本经验。经验该如何命名，他字斟句酌，从“义乌模式”到“义乌经验”、再到“义乌发展经验”，其中蕴含的是实事求是、科学稳慎的态度。

为发挥典型引路作用，2006年4月，省委、省政府印发《关于学习推广义乌发展经验的通知》，以“带有普遍性的规律和全局指导意义的经验”指导全省各地从实际出发探索发展路径，以先进典型激励广大干部群众求真务实、创新创造。6月8日，为推动义乌发展经验学习推广，习近平同志再次来到义乌，在横塘村会议室召开座谈会。正是在这次会上，他感叹义乌的发展简直是“莫名其妙”的发展，“无中生有”的发展，“点石成金”的发展。他强调，各地学习义乌发展经验，主要不在于学习义乌的一些具体做法和独特之处，而是要学习义乌如何从实际出发创造性贯彻中央精神和省委决策部署的经验，学习义乌如何立足本地基本实情、秉承地方历史传统，开拓合乎本地特色的发展路子的经验，学习义乌如何尊重群众首创精神、推动群众创造性实践的经验。他对义乌发展经验精髓要义的精辟概括，对学什么、怎么学的深刻论述，为各地因地制宜谋划自身发展提供了遵循，也为义乌进一步发挥积极性主动性、推动事业开拓创新指明了方向。

当时，拔节生长的义乌正面临诸多“成长的烦恼”：工商、税务等领域的县级审批权限不足导致办事效率低下，县级外汇管制过严导致外商交易不便，银行层级低、授信小导致市场主体融资难……一言以蔽之，义乌的经济规模、市场能级、国际化程度已远超常规县级市，但行政职能、审批权限、机构层级仍被“县级市+金华代管”的体制机制牢牢卡住，严重束缚了发展手脚。为给“成长快的孩子”换上一件“大衣服”，2005年底，习近平同志接连作出批示，要求着眼于解决义乌超常规快速发展与行政管理体制不相适应的问题，开展专项调研，适时进行改革试点。经过近一年的深入研究论证，2006年11月，浙江印发《关于开展扩大义乌市经济社会管理权限改革试点工作的若干意见》，赋予义乌市与设区市同等的经济社会管理权限，在海关、出入境、检验检疫、外汇管理、质监等方面充分支持赋能，为义乌发展打开了广阔空间。

到中央工作后，习近平同志始终牵挂义乌的发展，多次在国内外重要场合提及、点赞义乌。2023年9月，他又踏上这片充满活力的土地，在国际商贸城二区，走进商铺和大家面对面亲切交流，商户们闻讯纷纷从四处涌来，掌声、欢呼声、问候声此起彼伏、热烈响亮，总书记情真意切地勉励大家：“祝义乌的小商品、大市场，不断地再造新的辉煌！”2026年4月23日，习近平总书记再次就义乌发展经验作出重要指示，指出要把“义乌发展经验”进一步总结好运用好，探索走出符合各自

实际的高质量发展之路。

如今的义乌，县域 GDP 达 2693 亿元，年进出口额突破 8300 亿元，126 万户市场经营主体在此扎根，与全球 231 个国家和地区开展商贸往来，义新欧班列辐射 50 多个国家和地区、160 多个城市。每年超 60 万人次外商跨越山海而来，近 3 万名常驻外商在这里创业生活，第六代市场“全球数贸中心”打开了数字贸易的新窗口，一幅改革创新、内外联动、面向未来的画卷正在徐徐展开。

“千万工程”造福万千农民群众

21 世纪初，浙江经济快速发展，与日新月异的城市面貌相比，很多村庄却是“垃圾靠风刮、污水靠蒸发，室内现代化、室外脏乱差”，农村建设和社会发展明显滞后。改善农村人居环境、提高乡村生活品质，成为农民群众的普遍愿望。

习近平同志到任浙江后，迅速深入农村基层，一个村一个村地察民情、问民生、听民意，充分掌握省情农情。一路走一路看，发现省内既有萧山梅林村、奉化滕头村等村容整洁的“好村”，但更多的是垃圾成堆、污水横流的“差村”。有同志回忆，“走过一村又一村，村村都是垃圾村；走过几十个垃圾村，才找到一个示范村。”后来他让省农办摸排调查，全省 3.4 万个村庄，只有 4000 个村人居环境较好，其余 3 万个村环境较差。两类村庄的鲜明对比，习近平同志看在眼里、急在心里。他对随行调研的同志说：“要把农村人居环境整治工作放在非常重要的位置，这是涉及民生的大事。我们生活在城市小区，如果生活垃圾成堆，会是什么感受？这个事情一家一户做不起来，必须党委政府去抓去做。”

2003 年 6 月 5 日，恰逢世界环境日，习近平同志部署在全省启动“千村示范、万村整治”工程：花 5 年时间，以农村生产、生活、生态环境改善为重点，从全省选择 1 万个左右的行

政村进行全面整治，把其中 1000 个左右的中心村建成全面小康示范村。为了让这一涉及面广、群众高度关注的工程落地落实，他推动建立了“四个一”的创新工作机制，即实行“一把手”负总责的责任制，成立一个由省委副书记任组长的工作协调小组，每年召开一次高规格的工作现场会，定期表彰一批先进集体和个人。2004—2006 年，现场会相继在湖州、嘉兴、台州召开，习近平同志每次都出席会议进行部署指导，并带领市县干部考察两三个示范村，交流各地做法经验。此外，他还安排在每年全省农业农村工作会议当天举办“千万工程”成效展，展示示范村前后对比照片、整治经验，并到现场点评指导。这些工作设计和举措，极大调动了各地各部门推进“千万工程”的积极性。

“千万工程”从改善环境入手，生态建设贯穿始终。工程启动一开始，习近平同志就明确要求将村庄整治与绿色生态家园建设紧密结合起来，同步推进环境整治和生态建设。此后，浙江全面开展农村垃圾、污水、厕所“三大革命”，省里专门印发实施意见，将畜禽粪便、生活污水、垃圾固废、化肥农药、河沟池塘污染整治和农村绿化工程纳入“千万工程”年度考核内容。2005 年 8 月，他在安吉余村调研时，充分肯定当地为保护环境而关停矿山、水泥厂的“高明之举”，并首次明确提出“绿水青山就是金山银山”，这成为“千万工程”的重要指引。从希望余姚市横坎头村做好“红”“绿”两篇文章，到

嘱咐松阳县横溪村发展绿色有机的松阳茶，再到鼓励新昌县雅庄村实现人与环境和谐发展……在“两山”理念引领下，很多农村从过去“卖树木”“卖矿产”“卖劳力”，变成“卖风景”“卖文化”“卖体验”，打开了绿水青山向金山银山的转化渠道，吸引更多群众支持和参与“千万工程”。

乡有千样、村有万象。针对各不相同的乡情村貌，习近平同志特别强调，不能盲目崇洋崇大崇快，不能盲目照抄照搬、千篇一律、毫无特色，要因地制宜、量力而行、分类指导。针对洞头县东沙村拥有国家二级渔港东沙港，他指出要走综合开发的道路，宜渔则渔、宜工则工、宜港则港、宜贸则贸；结合平阳县上林垵村地处平原适合水稻种植的优势，他强调缺粮省份更要种好粮、多种粮；根据龙泉市金田村的山区民族村寨特色，他要求在保护生态前提下，科学有效抓好山区资源开发……立足山区、平原、丘陵、沿海、岛屿等不同地形地貌，区分发达地区和欠发达地区、城郊村庄和纯农业村庄，不搞整齐划一，成为“千万工程”实施中的重要原则，真正做到把实事办好、把好事落细。

改变乡村面貌，既要塑形、更需铸魂。习近平同志反复强调，正确处理保护历史文化与村庄建设的关系，保护好有价值的古村落、古民居、古建筑，他提醒大家不能把社会主义新农村建设变成新村建设，更不要在建设过程中把那些具有文化价值和地方特色的历史建筑通通扫荡了。在诸葛亮后裔聚居的兰

溪县诸葛村，他肯定当地“人人都是股东，人人都是文保员”的做法；在磐安县管头村，他嘱咐当地保护好400多间乌石老屋；在江南毛氏发祥地的江山市清漾村，他要求修缮始建于宋代的毛氏宗祠……在“千万工程”深入推进的过程中，浙江广袤乡村的古建古村、文物古迹、农业遗产、民俗技艺等日益得到保护传承，使乡土文脉得所续、乡愁乡思有所寄。

经过持续不断的努力，“千万工程”成为改变农村面貌、增进农民福祉的民心工程、龙头工程。2003—2007年，浙江全省各级政府累计投入160多亿元用于村庄整治建设，带动村集体、农民和社会各界投入资金547亿元，累计完成全面小康建设示范村1181个、环境整治村10303个，超额完成5年阶段性目标任务。离开浙江后，习近平同志始终牵挂“千万工程”，多次作出重要指示批示，强调一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，不搞“政绩工程”“形象工程”，建设好生态宜居的美丽乡村，让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感。

20多年来，“千万工程”不断迭代升级，从“千村示范、万村整治”到“千村精品、万村美丽”再到“千村未来、万村共富”，造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众，使浙江农村大地展现出万千气象与蓬勃生机，被誉为“继实行家庭联产承包责任制后，党和政府为农民办的最受欢迎、最为受益的一件实事”。

全心全意、常态长效为民办实事

本世纪初，浙江经济快速发展，群众诉求日益多元，但民生事业相对滞后、公共服务效率不高，“小事难办”严重影响群众获得感和政府公信力。习近平同志指出，实现群众的愿望、满足群众的需要、办好群众的事情，是党和政府的重大政治责任。他将为民办实事作为关乎人心向背和为政本色的使命任务，深思远虑之、身体力行之。

2003年4月，习近平同志第一次走进杭州西湖区翠苑一区调研。他同社区干部群众亲切交谈，走进居民家中嘘寒问暖，当天就解决了两件“小事”：一件是小区池塘疏浚，看到由于没有实行雨污分流，水质很糟糕，他停下来仔细问询，当场提出要进行整治；另一件是老年食堂建设，有居民反映老年人买菜难做饭难，希望能有一个社区老年食堂，他听后非常重视，立即现场办公研究选址。之后两个月内他两次来到翠苑一区，调研中向社区干部了解池塘整改情况，并实地踏勘建设中的老年食堂。他还在同翠苑一区干部群众交流座谈中，鲜明提出“民有所呼、我有所应，民有所呼、我有所为”，要求想方设法、力所能及地为群众解决实际问题。坚持把“小事”当成“大事”来办，翠苑一区不仅建成了浙江省首家老年食堂，还推出“孝心车位”、“一码呼”等孝老敬老创新举措，如今已

经成为杭州“幸福养老”的一张名片。

教育连着民心，关乎未来。2003年，习近平同志到丽水、温州调研欠发达地区发展问题，其间专门考察了农村学校。了解到很多学生一日三餐就饭的只有从家里带来的霉干菜和辣酱，还有一些贫困家庭甚至拿不出孩子念书的钱，他明确表示：“要让农村的孩子念上书、念好书。”之后，他多次推动省教育厅等相关部门，研究改善贫困地区教育条件。2005年5月，浙江全面实施农村中小学“四项工程”，即家庭经济困难学生资助“扩面工程”、爱心营养餐工程、食宿改造工程和教师素质提升工程，不知不觉中改变了许多农村孩子的命运。

在和基层干部群众的广泛接触中，习近平同志一直在思考如何通过建立一套长效机制，解决与群众生产生活密切相关的民生问题。他认为，制度是带有根本性的，要使为民办实事工作长期坚持下去并不断深化提高，关键在于把制度建设贯穿到实事项目选择、决策、实施和督查考核等各个环节，形成一整套比较完善的工作运行机制。2004年初，他把“建立健全为民办实事长效机制”确定为自己负责的重点调研课题，一项制度性举措逐渐酝酿成型。当年10月，省委、省政府出台《关于建立健全为民办实事长效机制的若干意见》，明确了就业再就业、社会保障、医疗卫生、基础设施、城乡住房、生态环境、扶贫开发、科教文化、权益保障、社会稳定等10个民生重点领域，同时就建立健全民情反映机制、民主决策机制、责任落实

机制、投入保障机制、督查考评机制作出规定。紧接着，2005年2月，“突出抓好十个方面实事”首次写入省政府工作报告。自此，浙江每年为民办十方面实事的温暖征程正式开启：下山异地脱贫、通村公路建设、农村困难家庭危旧房改造、老人白内障复明……一件件民生实事逐一落地，一个个民生痛点得到化解。

实践在发展，思考也愈发深入。2006年12月31日，在杭州调研为民办实事工作时，习近平同志围绕三个关键词，为这项工作指出努力方向：突出“为民”，把群众呼声作为第一信号，掌握民情、分析民意，民主决策、科学安排；突出“办事”，建立完善责任落实机制，加大投入力度；突出“务实”，必须有实实在在的项目，多做、大做“雪中送炭”的事，真正让群众来评判工作成效。4天后，省委、省政府召开完善为民办实事长效机制工作座谈会，他提出进一步拓展为民办实事的领域、丰富为民办实事的内容，进一步畅通民情反映渠道，进一步加强民主决策，进一步加大宣传力度，进一步加大投入力度，进一步加强对为民办实事工作的领导等6方面要求，推动好事越做越好、实事越办越实。

这项制度被之后浙江历届省委、省政府坚持下来，为民办实事长效机制内涵日益丰富、体系不断完善：全面推行民生实项目人大代表票决制并纳入浙江省立法，坚持新增财力三分之二以上用于民生、一般公共预算民生支出稳定占比75%以

上，开展年度民生实事项目群众满意度调查……20多年来，在制度的有力保障下，各级民生实事项目持续推进，形成一批标志性成果。如今的浙江，城乡公共服务水平全国领先，最低生活保障标准实现市域城乡同标，群众安全感满意度连年位居全国前列，发展“大图景”与民生“小美好”相互交织，一件件小事实事构筑起幸福家园的坚实基础。

情系下姜村

下姜村地处浙西深山腹地，20多年前是淳安县远近闻名的贫困村，也是习近平同志在浙江工作期间的基层联系点。从2003年到2006年，他过“搓板路”、转轮渡、绕盘山道，经历六七个小时的颠簸辗转，多次深入下姜考察调研，既倾注血浓于水的“情”，也授以发展致富的“理”，同这里的群众结下不解之缘，留下了心系百姓、思之念之的佳话。

关于为什么选择这么一个偏僻的穷村作为联系点，他在2003年4月第一次到下姜村调研时明确表示：希望通过这个联系点，了解全省26个欠发达县的农村、特别是山区农村的工作，这样省委、省政府在制定欠发达地区农村政策时，才有针对性。也因如此，他特别希望从村干部和村民那里听到真心话、了解真情况。村支书第一次汇报工作专门准备了稿子，被他笑着打断：“想到哪里就讲到哪里，心里怎么想的就怎么说。”经过这件事，脱稿汇报、交流式座谈、入户走访成了下姜村调研中的常态，一问一答间，他把村里的情况摸了个透，也把群众的急难愁盼记在心里。

也是这次调研，他主动问起村里需要省委、省政府帮忙解决哪些事情：“只要条件允许，给你们大力支持。”得知村里想建沼气池，他当场表示“这个提议好！”并提醒随行人员记

下来，一再叮嘱资金由省财政解决。几天后，省农村能源办就派专家入村指导，资金也很快落实。第一年，全村46户建起沼气池，不仅省下了煤气钱，村容村貌也得到明显改善。他说：

“对老百姓来说，他们身边每一件生活小事，都是实实在在的大事。正像人的身体一样，小的‘细胞’健康，大的‘肌体’才会充满生机和活力。”几年里，从建垃圾中转站到修过河廊桥，他把一件件“小事”办成了下姜村民至今仍津津乐道的“暖心事”。

每次到下姜村，为了给乡亲们致富发展“把脉”，他都要到致富能手、生产大户家里坐一坐、聊一聊。有一次，他在村里的种茶大户家同乡亲们促膝座谈，一笔笔投入产出账算下来，发现农作物产量不低，可辛苦一年却总是收获不理想。他敏锐指出，问题就出在没有做到优质高效和错位发展。了解到村里缺技术、缺人才，他当场拍板，“省里研究一下，给你们村派一名科技特派员来”。没几天，省中药研究所的高级工程师就进驻下姜村，帮助村民们在低坑坞种上了500亩黄栀子。时隔两年再到下姜，他专程来到黄栀子基地，得知靠药材种植每户每年能有4000多元的收入，他十分高兴，对随行同志说：

“授之以鱼不如授之以渔。要不断完善特派员、指导员制度，真正做到重心下移。”两天后，科技特派员制度在全省1279个乡镇全面推开。下姜村从种植黄栀子起步，到如今全链条发展大叶水栀子产业，村民们口袋越来越鼓、日子越过越好。

习近平同志想得最多、最放心不下的，是这里的村民。每次到下姜，经常是水都顾不上喝一口就开始走家入户。在村民家中，他问得最多的是：“现在生活怎么样？家里面几个人？靠什么维持生活？有什么困难？”还经常到厨房掀一掀锅盖，看看吃得怎么样。他十分牵挂民生疾苦，困难群众、困难老党员有几户，为什么困难、村里有什么帮扶举措……都逐一仔细问询，并且多次叮嘱村干部：对待困难户要发自内心地关心，更要有明显的帮扶举措，不仅要让他们渡过难关，还要越过越好、越过越富。2006年5月，习近平同志第3次来到下姜，在座谈会上他指出，镇村干部和党员要做“四个人”，即发展带头人、新风示范人、和谐引领人、群众贴心人。几年下来，他走进过村里三分之一人家，跟绝大多数村民交谈过，结交下许多农民朋友。乡亲们说，他是打心眼里把大家当成了自己人。

离开浙江后，他仍时时挂念着下姜村和这里的乡亲。无论是履新上海前专门致信，提及“因时间甚紧，未能再次前往看一看并与村民朋友们话别，甚为遗憾和牵挂”，还是到中央工作后2011年回信忆起“与村里结下了不解之缘”，请村党总支、村两委转达“对全村干部群众的问候，祝愿大家日子越过越红火”，抑或是2017年寄来亲笔签名的十九大首日封、2020年专门捎来口信希望“发扬先富带后富的精神，带动周边走共同富裕之路”……一次次来信回信，都充满着对乡亲们的关心惦念，充满着对下姜村未来发展的美好祝愿。

20 多年信相通、情相连，20 多年沧海桑田、精彩蝶变。如今的下姜村，特色农业、生态旅游、民宿经济多点开花，走在整洁的街道上，青山抬眼可望，秀水穿村而行，“思源”亭、“沐恩”轩、“依近”农家乐等成为一道风景。如今的下姜村民，人均年收入从 2002 年的 2700 多元增至 2025 年的 58400 多元，并且带动周边 24 个村组成“大下姜”抱团发展，阔步走在奔向共同富裕的康庄大道上。

主动下访察民情、解民忧

21 世纪初，浙江经济社会快速发展，工业化、城市化和现代化进程加速推进，在国企改革、土地征用、房屋拆迁等过程中积累了许多矛盾纠纷，信访总量持续多年上升，越级访、重复访、集体访等问题突出。面对严峻复杂的信访形势，习近平同志多次召集会议分析研究，强调基层是产生信访问题的源头，信访工作要到位，必须重心下移，深入基层。2003 年 8 月，浙江省委办公厅、省政府办公厅印发《关于加强和改进信访工作的通知》，明确市、县、乡镇各级层层建立领导干部约访和下访制度，主动解决好涉及人民群众切身利益的问题。

2003 年 9 月 18 日，习近平同志带队到金华浦江下访接访，为推动领导下访制度落实作出表率。浦江自古民风彪悍，是当时浙江信访情况最复杂的重点县。一个星期至少有两三天，信访群众能从县政府的 2 楼一直排到 3 楼。当时有人建议另选他县，他态度坚决，表示哪里矛盾问题多，领导干部就应该去哪里，到浦江下访不变。他还仔细指导访前问题的摸底梳理，省、市、县三级下访部门负责人的组成，接访流程、接访力量的安排，接访秩序维护、应急预案制定等重要环节工作。为了尽可能让更多群众参与和知晓，他特意把接访时间定在群众进城赶集的农历八月廿二，把接访地点从镇政府会议室改到

浦江中学教室，并提前 10 天在当地报纸、电视台和广播站发出接访公告。公告一出，全县反响十分热烈。人们说，没有见过哪一朝哪一代的“官”，敲锣打鼓叫老百姓来“告状”的。地方领导担心上访人数过多，他笑着说：“不要怕，我们是来帮助群众解决困难的，怎么会和我们过不去呢？”

当天，习近平同志带着省、市、县三级有关部门 100 多名负责人，分成征地、拆迁、企业改制、劳动人事、交通、公安、纪检、综合等 10 多个组，在浦江中学 14 个接待室分头接访。他在第一接待室接访。第一位来访者反映 20 省道浦江段山高坡陡、年久失修、事故频发，给山区企业和农民的生产生活带来诸多不便，希望进行拓宽改造。由于改造工程还涉及杭州的建德和桐庐，仅凭浦江难以协调统筹其他县市，再加上资金困难，相关改造提案连提 13 年未果。在征求相关部门同志意见后，他当场拍板：这是一条山区群众的“小康之路”，不仅要建，而且要建好。3 个月后，20 省道扩建工程在村民的欢呼声中如期开工。2005 年 10 月，全长 19.8 公里的公路全线贯通。当地广大村民自发联名，给习近平同志寄去一封盖有 5 个乡镇、97 个村民委员会鲜红印章、代表 20 多万村民群众的感谢信。

第二批来访的 5 名群众反映，浦阳街道学前楼拆迁区块安置政策不合理，连图纸都没有就催着搬迁。习近平同志耐心了解有关情况，花了近两个小时和群众细致商量旧房拆迁改造方

案，并再三叮嘱当地干部：要尽快拿出图纸，让老百姓一起参与，选出满意的户型。过程中，群众反映听说安置小区内部道路只有6米宽，不方便会车，希望能拓宽到8米。习近平同志安排专业人员当场测算，发现7米即可满足需求，大家都表示信服和接受。临别时，他握着群众的手说：“希望这次接访后，大家能进一步加强沟通，达成共识。衷心祝愿你们通过旧城改造，过上更好的生活。”

上午接访快结束的时候，有100多名群众赶了50多里路上访，可事先没有登记，按规定不予接待。习近平同志知道后说，人家跑那么远的路，不容易，还是把他们请进来，接待好。下午像这样临时报名的又来了100多批，全部得到接待。他本人也在计划外又接访了一位迟来的老人。这位老人在浦阳镇电子器件厂工作时因工负伤致残，希望进行工伤鉴定并享受有关保险待遇。他现场要求当地干部认真调查核实、落实相关政策。后来当地有关部门帮助老人解决了每月定期工伤抚恤金、包干医疗费等政策待遇问题，使老人晚年生活增加了保障。

当天，习近平同志和省、市、县领导干部接访群众436批667人次，当场解决91个问题，定性处理21件，交办落实责任324件。他接访的9个案件中，除了涉及法律问题需要相关部门作后续了解和处理的3个案件外，其他6个案件当事人对处理方案和结果都表示满意，同意现场息访。下访过程中，习

近平同志叮嘱当地干部，“从源头做好信访工作，关键还在于变群众上访为领导下访，深入基层，联系群众，真下真访民情，实心实意办事，把立党为公、执政为民的本质要求落到实处”。

此后的2004、2005、2006年，习近平同志又先后带队到杭州临安、湖州德清、衢州衢江下访接访，为群众解决难题、化解矛盾。在他的带动下，各级干部下访接访成为制度和常态，逐步形成了省级领导坚持带头接访、市级领导坚持定期接访、县级领导坚持开门接访、乡镇领导坚持随时接访、村级干部坚持上门走访的五级接访机制。他把解决历史遗留问题作为做好信访工作的重要抓手，提出对历史遗留问题进行全面梳理，清理一批、解决一批、息访一批。2005年，浙江信访总量出现了1992年以来的首次下降，群众非正常上访量从最高时的全国第3位下降到第30位，是全国非正常上访量最少的省份之一。

心系畬乡奔小康

世纪之交，刚刚摘掉“国家级贫困县”帽子的景宁畬族自治县，在继续奔往小康的路上却遇到难题：“九山半水半分田”，发展空间狭小、产业底子薄，民族聚集地交通闭塞，劳动力、人才、资金等要素资源长期净流出。相比于全省两位数的经济增速，景宁发展明显滞后，多项数据掉在“省尾”。

2002年11月，习近平同志乘车长途跋涉来到景宁，这是他履新省委书记后考察的第一个县。对畬族同胞，他十分熟悉，也充满感情，谈到宁德有畬族村、畬族寨，有许多独特的习俗，关心询问景宁畬族的有关情况。他还引用叶飞同志的评价，指出畬族同胞革命性是最强的，整个大革命期间没有出过叛徒。他一路看项目、进畬村、访农户，为当地发展把脉定向：景宁生态的优势不能丢，要走生态绿色可持续发展道路，发展旅游、茶叶、菌菇、竹木等生态产业。听说景宁的“惠明茶”曾获巴拿马万国博览会金奖，他嘱咐道：茶文化博大精深，茶叶经济潜力很大，要把这个品牌打大一点、响一点。座谈会上，习近平同志指出：“畬族的特色、山区的特点、后发的特征，这‘三特’都是你们的优势，有的是现实优势、有的是潜在优势。”景宁干部感慨：“同样的山，有人看到的是先天不足、是发展障碍；习书记看到的却是特色、是优势、是竞

争力。”这次调研，让当地干部理清了思路，增添了特色发展的信心。

景宁的发展一直牵动着习近平同志的心，2005年8月，他再访景宁，表示省委、省政府将继续加大帮扶支持力度，通过下山脱贫、“五大百亿工程”、“欠发达乡镇奔小康工程”等，助推景宁快速发展。时值盛夏，他顶着炎炎烈日，从杂草丛生的黄泥小路爬坡而上，勘察一处地质灾害点。这里因台风来袭，山体出现裂缝沉降，如遇汛期将威胁山脚16户村民安全。他详细了解村民的安置情况，并叮嘱当地干部，景宁地质灾害点较多，存在较大安全隐患，在解决这一关乎人民群众生命财产安全的大事上，必须高度重视、统筹考虑。临近天黑，他风尘仆仆赶到澄照乡茶叶基地，坚持上茶山察看茶叶长势，鼓励村干部“好好发展这个生态产业”。这年初冬，近800亩的新茶苗栽下。如今，澄照乡的茶叶基地从当年的310亩扩展到2.4万余亩，很多农户每年靠种茶都有两三万元收入，一片片“绿叶子”成了畲乡百姓的“金叶子”。

集“老、少、边、山、欠发达地区”于一体的景宁，快步发展需要激发内生动力，也需要强力助推。原先，对口帮扶景宁的宁波鄞县，在一处工业园中划出一片区域，设立浙江鄞景扶贫经济开发区，开发区税收直接交给景宁，这块“飞地”税收一度占景宁财政半壁江山。随着2002年鄞县撤县设区，财政体制发生变化，财政相对窘迫的景宁有可能失去这笔宝贵的税

收。在习近平同志关心下，省里明确 2003—2005 年，维持开发区税收体制不变；2006 年 1 月 1 日起，税收由宁波征收，部分上交省财政后，由省里每年转移支付景宁 1500 万元。至今，这项补助仍在延续，有力推动了景宁教育、医疗、交通等各项事业进步。

民族地区全面建设小康社会，需要站得更高、谋得更远、抓得更实。2006 年 9 月，习近平同志在一份专报上作出批示：景宁作为全省唯一的少数民族自治县如何跟上时代的步伐，应重点研究并采取进一步加强的举措予以支持。贯彻落实批示精神，16 家省直部门单位专门开会进行研究，除了项目帮扶外，会上明确了一项重要任务——研究制定扶持景宁加快发展的意见。专为一个县制定扶持政策，这在浙江尚无先例。经过 1 年多的研究论证，《关于扶持景宁畲族自治县加快发展的若干意见》出台。意见从基础设施建设、特色产业发展、社会事业进步、财政支持力度等方面为景宁制定了 19 项扶持政策，并支持景宁扩大部分经济社会管理权限，建立省发改委、省财政厅与景宁的结对帮扶挂钩联系制度。一系列含金量高、落地性强的政策举措，如涓涓泉水浇灌畲乡，景宁发展迎来新的春天。

20 多年春华秋实，昔日“省尾”山区县的景宁生产总值历史性地突破百亿关口，在全国 120 个自治县（旗）中名列前茅，写就了山坳里飞出金凤凰的传奇。2024 年 6 月 25 日，景宁建县 40 周年之际，习近平总书记给景宁各族干部群众回信，

肯定 40 年来景宁在民族团结、特色发展等方面取得的可喜成绩，希望景宁继续弘扬优良传统，发挥独特优势，积极推进民族地区高质量发展和共同富裕，在中国式现代化进程中谱写畲乡景宁发展新篇章。

鼓励农村基层民主监督新探索

21 世纪初，在快速推进的城镇化进程中，浙江一些地方因开发工业园区、修建高速公路等，村集体资产短期急剧增多，监管机制却不尽完善，出现村干部违纪违法、村民上访等一系列问题。2004 年，地处金华市武义县城郊的后陈村，参照企业设立监事会的模式，选举产生了全国第一个村务监督委员会，开启了村务民主管理实践探索的序幕，许多媒体作出报道。

习近平同志高度重视基层的创新探索，专门派出调研组到当地明察暗访，深入了解实际运行效果和群众反响。2005 年 6 月 17 日，在村务监督委员会成立一周年之际，他专程来到后陈村实地调研。一下车，他就在村委会门口的村务公开布告栏前驻足许久，看到小至一瓶墨水、一个纸杯，都纳入了公开内容。他仔细察看，询问关于工程招投标、村民务工费的具体情况，村支书一一作答，他频频点头，表示“后陈村村务公开搞得很好，制度很全面，规定得很严格，起到了很大作用”。

随后，他来到二楼会议室，与县里、街道和后陈村的干部一起座谈。时任武义县白洋街道纪委书记徐向阳参加了座谈会，时隔二十多年，他仍用心保存着当时的笔记本，泛黄的纸张上详细记录着当年座谈会的过程。会上，与会同志介绍了村务监督委员会的设立背景、主要职责、运行情况和初步成效。

习近平同志听得很专注，随后向在场的村干部提出一个问题：

“成为了被监督者，有什么感想？”村主任直言道，以前村民总以为我们在捞好处，让我们不要做事，现在权力在阳光下运行，真正做到了“给群众一个明白、还干部一个清白”。习近平同志笑着点点头：“你说的真是心里话，很好！”简短的话语，不仅是对村主任肺腑之言的认可，更是对后陈村探索基层民主新形式的鼓励。

他在总结讲话中指出，后陈村摸索出的这个办法，有其必然性，困难多、问题多和矛盾多的地方会先提出解决问题的办法。他肯定后陈村做法的创新价值，指出将村务管理和村务监督分离、建立监督制衡机制，是加强基层组织监督的一条重要经验，“这一探索是积极的、有意义的，符合基层民主管理的大方向，符合当前村务改革的要求”。他勉励后陈进一步深化和完善这一做法，为全省提供有益经验。这番话为后陈村的改革定了调、鼓了劲。走出会场，在“后陈村村务监督委员会”的牌匾前，他与大家合了一张影，镜头里每个人都笑意盈盈，定格住了探索实践的坚定信心，定格住了对未来的希望期许。

后陈之行后，习近平同志一直关注基层村务监督的创新探索，多次作出指示批示，肯定基层群众首创精神，推动相关制度不断完善深化、总结推广。2009年，覆盖浙江全省3万多个行政村的村务监督委员会全部挂牌；2010年，村务监督委员会制度被写入修订后的《村民委员会组织法》，2019年又被写入

《中国共产党农村基层组织工作条例》。2025年，《村民委员会组织法》再次修订，对村务监督机构设置、内容方式及违纪违法线索反映机制等作出进一步规定。凝结了群众智慧的基层民主监督探索，从武义江畔的一个小村庄起步，走出金华、走遍浙江、走向全国。

千米井下的温暖记忆

地处浙皖苏三省交界处的长广煤矿，始建于1958年，曾是浙江唯一煤炭生产基地，为浙江经济社会发展作出过重大贡献。上世纪90年代中后期，随着煤炭资源渐趋枯竭，矿井陆续关停，到2004年年底只剩下七号矿还在维持开采作业。由于经营困难、效益不佳，职工安置、医保社保等问题突出，甚至出现过几百名矿工家属跑到杭州上访的情况。

长广煤矿的生产经营状况涉及几万人的生计，习近平同志一直记挂在心，并在2005年1月春节前夕，专程到这里调研慰问。他来到七号矿和查库矿，第一件事就是走进困难职工家里，关心询问他们的身体和家庭生活情况，并再三交代矿区负责人，一定要对他们多关心，帮助解决实际问题。

慰问完困难职工，习近平同志提出要下井看望矿工。井下温度高、空间小，随行同志出于安全考虑，劝他不必下井。他态度坚决，表示工人们常年在井下作业，作为省委书记，更应该到他们工作的地方看一看、问一问。他换上矿工服，戴上安全帽和矿灯，乘罐笼来到离地面920多米深的井底。井下空间狭小，最矮的地方甚至只有一米出头，空气里混杂着煤灰和粉尘。他在高低不平的巷道里弓背弯腰走了1500多米，来到采煤3队一班的工人中间，详细了解井下生产、安全防护、工资收

入等情况，并叮嘱矿区负责人：对煤矿来说，安全生产是第一位的，一定要爱惜每一位矿工的生命，让大家高高兴兴下井、平平安安回家。看到矿工们个个汗流浹背，被煤粉染得浑身墨黑，临走前他再次询问大家还有什么要求，矿工们很朴实，表示想跟习总书记合个影。他爽快答应，热情地把工人们拉到身边，“咔嚓”一声，千米矿井下留下了省委书记与煤矿工人在一起的难忘镜头。拍完照，他叮嘱身边的工作人员，一定要尽快把照片冲洗出来，确保工人们都能人手一张，作为新年礼物带回家。

回到地面后，县里本来给习近平同志安排了午餐，但他主动提出要和工人们一起吃饭，“煤矿工人吃什么饭，我也吃什么饭”。伙食是两菜一汤，因为快过年了，食堂还准备了饺子。看到工人们吃得都很“秀气”，他一边说饺子好吃，一边劝大家吃菜：“大家在井下挖煤，劳动强度大，得多吃一点，补充营养，保重身体。”温暖朴实的话语让在场的工人感动不已。

心有民者方有政绩，行有恒者方出实绩。长广煤矿之行，习近平同志送来了对矿工的关心温暖，也把大家反映的问题和对未来的期盼记在了心上。不久，浙江省政府划拨专项资金，对七号矿进行安全隐患整治和技术改造，还帮助职工解决了住房改善、职工再就业、家属工社会保障等 10 余项问题。原先到杭州上访的矿工，再次聚集到浙江省信访局门口，这次他们送

来了锦旗，感谢省委、省政府给长广人解决了急难愁盼。2013年8月，七号矿正式关闭，结束了浙江的采煤历史。如今旧地焕新颜，煤山变青山，新能源成为发展的接力者，矿区职工生活持续改善，老矿区在转型中绽放新的生机。

积极推动长三角一体化

长江三角洲，自古就是丰饶富庶之地，在我国经济发展中占有举足轻重的地位。1996 年国家制定的“九五”计划，明确提出建设以上海为龙头的长江三角洲及沿江地区经济带。世纪之交，上海、江苏、浙江作为东部较为发达地区，经济发展势头迅猛、各具特色，但彼此之间协同联动不足，也对长三角在国家发展全局中发挥更大作用造成了制约。

习近平同志甫一到任，就开始思考浙江在全国大局、在长三角地区中的坐标定位，思考如何充分发挥浙江区位优势，更好融入长三角并推动区域共同发展。2002 年底，他在调研与沪苏毗邻的嘉兴、湖州后，作出一个战略判断：“无论从国内区域经济发展格局的演进，还是从参与国际竞争的要求来看，加强长江三角洲地区的经济合作都显得十分紧迫。”他经过分析认为，上海在长三角地区居于龙头地位，浙江应当主动接轨上海，在长江三角洲经济圈中找准自身位置、积极发挥作用。

对于要不要主动接轨、主动融入，当时浙江一些干部中存在着“无需接轨”“无法接轨”“无从接轨”的消极态度和畏难情绪。习近平同志态度坚定，2003 年初将“主动接轨上海、积极参与长江三角洲的合作与发展”作为自己牵头负责的年度重点调研课题。3 月，带领 60 多人的党政代表团到上海、江苏

考察学习，进园区、看企业，学经验、找差距，回到浙江后立即召开省委工作会议。在会上，他总结一路所见所闻，得出结论：主动接轨上海、积极参与长江三角洲地区合作与交流，就是接轨机遇，接轨发展，接轨国际化和现代化，在这个问题上，谁认识清、起步早、行动快，谁就能抢占先机。5月，浙江省委、省政府出台《关于主动接轨上海积极参与长江三角洲地区合作与交流的若干意见》。7月，省委十一届四次全会部署实施“八八战略”，第二条就是“进一步发挥浙江的区位优势，主动接轨上海、积极参与长江三角洲地区合作与交流，不断提高对内对外开放水平”。

长三角地区联动发展，基础设施联通是关键。杭州湾跨海大桥是连接上海和宁波的重要通道，施工周期长、难度大、投入高。习近平同志对大桥建设高度重视，2002年12月、2003年5月两次在宁波调研都关心建设进展，叮嘱抓紧把工程前期审批工作做好，把队伍组织工作做好，勉励大家迎难而上、打场硬仗，千方百计争取早日建成大桥。2003年6月，他再赴宁波，为杭州湾跨海大桥按下开工按钮。建设过程中，他多次到工程现场察看建设进度，亲切慰问建设工人，还帮助协调解决资金短缺问题。2008年5月，经过近1800个日夜的奋战，杭州湾跨海大桥全线通车。已到中央工作的习近平同志专门发去贺信，5个月后又是在浙江调研时专程踏上大桥，赞赏浙江人说干就干、敢为人先的勇气，为浙江建成世界一流大桥、长三角

新添交通大动脉感到欣喜。打破钱塘江“天堑”、连通南北两岸，能够大大缩短从杭州到上海的通勤时间。2005年，综合考虑现实所需和生态环保要求，习近平同志作出建设钱江隧道的决策。工程获批动工后，他多次听取建设情况汇报，强调“百年工程、质量第一、生态优先”。历经八年建设，隧道于2014年建成通车，沪杭甬沿海大通道就此打通，“1小时交通圈”让人流、车流、资金流活力涌动。

主动融入长三角发展，需要战略擘画、重大举措，也需要地方、企业的积极实践和开拓探索。紧邻上海的嘉善县，是一个具有“棋眼”意义的地方。2004年2月，习近平同志来到这里，指出嘉善是浙江接轨上海的“桥头堡”，必须充分发挥区位优势，努力建设成为浙江开放型经济的前沿阵地。此后，他又多次到嘉善调研，指方向、明任务、教方法，要求嘉善围绕“上海需要什么，我们能做什么，我们能给什么”设计工作和活动载体，逐步与上海建立起更广泛的紧密型合作服务关系。在他悉心指导下，嘉善锚定“开放兴县”的大思路，乘上海之船出海，攀上海之梯登高，走出一条小县大发展的路子。离开浙江后，习近平同志一直关心嘉善的发展，2008年学习实践科学发展观活动中将其确定为联系点，进一步指导其做好“转变发展方式、主动接轨上海、统筹城乡发展”三篇文章。他还在各种场合鼓励浙江企业到长三角的广阔天地中谋求更大发展。2003年，得知温州正泰集团有接轨上海、实施国际化战略的想

法，他明确表示支持，同企业负责人深入交流了两个多小时，肯定正泰是“省里最早响应号召并拿出实际举措的企业之一”，坚定了企业进军上海的信心。不久，正泰进驻松江建设工业园，利用上海的人才和科技优势发展智能制造，一步步成长为全球电力装备领域的先进企业。

推进长三角一体化，各地党政部门的牵引推动不可或缺。1997年建立的长三角城市经济协调会，2001年建立的沪苏浙经济合作与发展座谈会制度，促进了在经济发展上的省际协同。习近平同志认为，从更高的决策层面加强沟通，有利于沪苏浙以更长远的战略眼光共促发展，提议在既有安排基础上，建立党政主要领导层的定期会晤机制。2005年，首次会晤在杭州西子湖畔举行，机制正式落地。他还推动长三角城市经济协调会的会期从两年一次改为一年一次，并下设有关常设办事机构和工作组。一套“高层领导沟通协商、座谈会明确任务、联络组综合协调、专题组推进落实”的务实合作机制，得以不断充实完善。2007年习近平同志到上海工作后，继续不遗余力推进长三角区域合作交流，从“深化、放大、提升、搭台”四个方面拓展长三角地区相互协作、联动发展的格局，并在调研论证基础上向中央提出深化长三角一体化的建议。2008年9月，国务院印发《关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》，长三角协调发展迈出新的步伐。

勤耕力耘，春华秋实。2018年，“长三角一体化发展”上

升为国家战略，与京津冀协同发展、长江经济带发展等战略一同，成为我国区域发展的重要引擎。如今，长三角地区带着习近平总书记“一体化、高质量”的嘱托，攥指成拳、紧密协作，正朝着建设面向全球、辐射亚太、引领全国的世界级城市群奋力进发。

放眼世界谋划推动浙江发展

2001年，我国加入世界贸易组织，作为沿海开放省份的浙江迎来时代机遇。彼时的浙江，民营经济蓬勃活跃、百姓敢闯敢干，却受限于陆域狭小、自然资源相对贫乏、对外开放层次不高的现实制约，发展视野多集中在省内与周边，缺乏接轨国际市场、投身全球竞争的长远布局。机遇和挑战并存、优势与劣势同在，习近平同志鲜明指出，必须进一步树立全球战略意识，把增强国际竞争力作为重大战略取向，坚定不移地扩大对外开放，为推进发展创造更大的空间。

开放意识强不强，直接关系到一个地区的开放型经济发展快不快。2004年3月，浙江高规格召开全省对外开放工作会议，习近平同志出席并讲话，对浙江全面提高开放水平、以开放促改革促发展、优化经济结构和布局、积极参与国际竞争与合作作出安排部署，强调要增强战略意识、创新意识、竞争意识，提高全面实施对外开放的责任感和抢抓机遇开拓进取的能力。会后一个月，浙江省委、省政府出台《关于进一步扩大开放的若干意见》，着眼实现从“外贸大省”向“开放大省”的跨越，在提高利用外资质量水平、实施对外贸易战略、营造良好开放环境等方面提出22条举措。一次重要会议、一份重要文件、一个重要概念的调整，让广大党员干部的认识更加深刻、

视野更加开阔，也为浙江开放图强明确了方位方向、凝聚了信心干劲。

高层次的对外开放离不开高水平的平台载体。创办于上世纪末的中国浙江投资贸易洽谈会，是浙江对外开放最早的窗口平台之一。习近平同志将浙洽会作为浙江联通世界、引资引智、发展经贸的重要抓手，从2003年到2007年，他每年都赴宁波参加浙洽会，接待重要外宾、商谈重要合作，一句“欢迎各位老朋友来参加浙洽会”，传递了亲商爱商的诚挚亲和之情，彰显了浙江对外开放的决心。为用好“两种资源”，浙江在海外招商引资上“主攻日韩、拓展欧美”，发挥浙洽会、消博会、义博会等平台优势，紧抓跨国公司资本、产业转移的有利契机，2007年全省实际利用外资首次突破100亿美元，相当于2002年之前二十多年之和。

树立世界眼光，才能在世界范围配置资源、捕捉机遇。2005年1月，习近平同志率领浙江代表团参加“港澳·浙江周”活动，不仅“走出去”宣传浙江，还广泛了解国际经贸动态、加强沟通协作。期间他先后拜访港澳各商会、苏浙同乡会，召开在港浙籍人士座谈会、澳门知名人士座谈会，一天要参加30多场活动。“港澳·浙江周”硕果累累，共签订投资项目153个，总投资额62.58亿美元，其中具有标志性意义的杭州萧山国际机场与香港机场管理局的合资项目，不仅引进香港的百亿投资，更带来了当时的先进经营管理理念。此后，他还

出席浙江（韩国）投资说明会、“法国·中国浙江周”、“美国·中国浙江周”，深入介绍浙江投资环境，对接国际头部企业与高端科创资源，让浙江的对外经贸合作、科技交流、人文互通多点开花。在他一次次调研出访、一场场会谈宣介中，浙江走向世界的步伐越迈越大、“朋友圈”越来越广。2002年10月到2007年3月，全省新增友好城市79对，其中省级友好城市15对，他参与签约的就有法国阿尔卑斯滨海省、摩洛哥拉巴特大区、美国新泽西州、澳大利亚西澳州等。

对浙江企业如何突破自我、实现更大发展，习近平同志给出“跳出浙江发展浙江”、发展“地瓜经济”的答案。“地瓜藤蔓的延伸为的是汲取更多的阳光、雨露和养分，为的是块茎能长得更加粗壮硕大”，他鼓励德力西集团“不仅要去抢占全国市场，还要去抢占国际市场”；支持传化集团、正泰集团等企业扎根浙江、布局全球，到世界经济舞台上去施展身手，到国际市场上去参与竞争。2006年6月，他出席浙商大会，肯定浙商是社会主义市场经济的弄潮儿，对国内外市场的变化具有先天的敏锐性，鼓励他们勇闯天下市场，到世界各地创业经商。他还在全省民营经济工作会议、浙商论坛峰会等重要会议场合，勉励浙商到境外投资办厂，提高利用两个市场、两种资源能力。如今，200多万浙江籍华侨华商活跃在全球180多个国家和地区，浙商企业对外投资项目遍布五大洲、150多个国家和地区，遍布世界的“浙江人经济”既拓版图于四海，也汇

活力于之江。

面对浙江在能源资源方面的短板，习近平同志把目光投向辽阔的大洋。当时浙江的一次能源几乎全从省外调入，其中石油对进口的依赖度最高。为了解决能源问题，习近平同志把清洁能源的进口作为一个突破口，并嘱咐分管开放工作的副省长，要用好浙江的港口优势，多方面寻找气源。他专门带队出访西澳州，一行20多人乘坐一架小飞机，经过两个多小时的颠簸，在没有机场也没有跑道的荒岛沙滩上降落，为的就是考察当地的液化天然气项目。在他的努力推动下，经过几年的筹划建设，浙江省首个液化天然气（LNG）接收站在宁波落地。如今，这个接收站项目已建成两期，天然气供应量常年占浙江全省的三分之一，也为整个华东地区能源供应提供了有力保障。

以全球视野培育延揽人才、用好国际智力资源，是筑牢竞争优势的重要方面。当时浙江高等教育国际化程度不足、人才培养和引进方式单一。2003年1月，得知浙江万里学院计划与世界百强名校英国诺丁汉大学合作办学时，习近平同志当即表示全力支持，此后三访万里学院，每次都过问学校筹备情况，叮嘱要把这个“中英文化交流的最大项目”全力以赴办好。2006年2月，他在宁波诺丁汉大学校园落成仪式上指出，学校的创建和成立开创了我国高等教育与国外优质高等教育资源相结合的先河，为中国教育走向世界创造了一种新的模式。除了宁波诺丁汉大学，他还推动创办温州肯恩大学，2006年5月赴

美期间，专门参加合作办学协议书签订仪式。经过多年发展，这两所大学坚持从全球选聘师资、发展优势特色学科，桃李芬芳、硕果累累，开辟了中外交流的新渠道、人才培养的新模式。

二十载乘风破浪，坚定不移践行着“跳出浙江发展浙江”的战略理念，牢记“立足本省、瞄准全国、放眼世界”的殷殷嘱托，浙江走向世界、拥抱全球的节奏日益加快。2025年，浙江对外贸易覆盖全球250个国家和地区，进出口总值达5.5万亿元，其中出口总值突破4万亿，稳居全国前列。

谋深图远建设东方大港

21 世纪初，随着我国加入世界贸易组织，对外开放进入新阶段。浙江迎来外向型经济蓬勃发展的黄金期，对港口吞吐能力提出更为旺盛需求。然而，彼时的浙江港口资源分散、各自为政，基础设施建设滞后与经济发展步伐不匹配的矛盾日益凸显。宁波港虽是全国第二大港，优质岸线却已基本规划完毕；舟山港坐拥深水良港，却因腹地有限，只能发展水水中转，两港甚至为争夺港口业务陷入恶性竞争。

2002 年 12 月，任省委书记不久的习近平同志到宁波调研，专门考察了宁波港。他在座谈会上深刻指出：“如果说港口是宁波最大的资源，那么开放应当是宁波最大的优势，只有把最大资源和最大优势这两个作用都发挥到极致，才能实现效益的最大化。”他敏锐地意识到，宁波、舟山两港共处同一海域，共享一条航道，共用一处港城，却分属不同行政区划，各自为战造成资源浪费。“宁波舟山港一体化发展”的构想在他的头脑里渐渐清晰。

构想是否可行，需要深入调研论证。2003 年 5 月，习近平同志带队围绕发展海洋经济开展调查研究，船换车、车换船，跨越大小洋山，经嵊泗、岱山、普陀、定海，再到北仑、三门、象山，遍访各相关海岛岸线。他深思熟虑后指出，宁波、

舟山两港完全可以在合理分工的基础上进行整合，以一个港口、一个品牌参与国内外航运市场竞争，这是一件需要尽快突破的大事。

整合是好事、是方向，然而两港分属两地，宁波和舟山各有自己的想法和利益考量，一体化面临重重障碍。2004年6月，习近平同志在宁波主持召开省委常委会会议，专题研究宁波推进现代化建设实现新跨越问题，其中一个重点就是港口建设。会议提出，宁波的发展事关全省发展大局，要坚持以港兴市，加快推进宁波、舟山港一体化进程，加快港口基础设施建设和集疏运网络建设，不断增强港口综合竞争力。经过大力推动和紧锣密鼓的筹建，2005年12月宁波—舟山港管理委员会挂牌成立，两港一体化拉开序幕。习近平同志出席授牌仪式，并为两港一体化发展明确了“统一规划、统一品牌、统一建设、统一管理”的基本思路。2006年1月1日，“宁波—舟山港”名称正式启用，一个崭新的港口屹立在东海岸边，当年集装箱吞吐量就突破700万标准箱。

离开浙江后，习近平同志仍密切关注两港一体化进程。2008年11月，宁波—舟山港集装箱年吞吐量突破1000万标准箱，港口向已到中央工作的习近平同志写信报喜，他特地让工作人员打电话表示祝贺和鼓励：“继续做大做强，走在前列。”2015年5月，习近平总书记到舟山考察，形象地把上海、宁波、舟山三者的位置关系比喻为“二龙戏珠”，指出舟

山的港口优势、区位优势、资源优势独特，其开发不仅具有区域性战略意义，而且具有国家层面的战略意义。宁波—舟山港实质性一体化由此提速，建设长江经济带龙头“龙眼”和“海上丝绸之路”的桥头堡步伐加快。9月，宁波舟山港集团有限公司揭牌，“宁波—舟山港”中间的“—”正式成为历史，两港实现以资本为纽带的实质一体化，从行政、管理上的“物理整合”发展为资产、人员、品牌等各方面要素的“化学融合”。

2020年3月，总书记在绵绵春雨中来到宁波舟山港穿山港区考察。他撑着雨伞俯瞰港区全貌，整齐的集装箱连片堆放，巨型桥吊林立，一眼望不到边。听了相关人员关于近年港口发展情况的介绍，他兴致盎然，指出宁波舟山港在共建“一带一路”、长江经济带发展、长三角一体化发展等国家战略中具有重要地位，是“硬核”力量，要“努力打造世界一流强港，为国家发展作出更大贡献”，为港口发展指明新的方向。

如今宁波舟山港年集装箱吞吐量已突破4000万标准箱，连续17年货物吞吐量位居世界第一，成为首个迈入“14亿吨”级的超级大港。依托宁波舟山港的巨大吞吐能力，镇海炼化、浙石化、宁波万华等一批临港企业茁壮成长，港口与临港产业双向促进、相得益彰。二十多年前极富远见的一体化构想，二十多年来接续不断的关心推动，造就了蔚为壮观的东方大港，打造了我国扩大对外开放的亮丽窗口。

先行探索“法治浙江”建设

进入新世纪，浙江改革发展加速推进，同时也面临市场秩序不够规范健全、现有法律制度与经济社会发展不相适应等问题，迫切需要通过法治方式、法治手段为浙江发展保驾护航。对此，习近平同志有着深邃思考和高度自觉，鲜明指出：浙江完全有基础、有条件、有责任在法治建设方面进行积极的探索，以适应经济社会发展走在前列的客观需要，并为建设社会主义法治国家作出应有的贡献。

善治始于良法，良法促进善治。2002年，台州临海市上盘西兰花专业合作社因没有法律依据，只能以“民间社团组织”存在，无法以法人身份签订合同和向银行贷款，发展受到严重限制。习近平同志得知后，多次与省人大磋商交流，指出要与发展创造一个必备的法制环境，坚持立法决策与改革发展稳定的重大决策相结合，围绕发展、服从发展、服务发展、促进发展。2004年11月，省十届人大常委会通过《浙江省农民专业合作社条例》，确立了农民合作社作为特殊市场主体的法律地位，成为全国第一部规范农民专业合作社的地方性法规。为了以法治方式破除经济发展体制机制障碍，他把目光投向立法：

“以经济立法为重点，提高立法质量，努力为加快经济社会发展提供有力的法制保障。”在他的支持推动下，义乌成为全国

首个可以直接办理外国人签证居留许可的县级城市，《浙江省产品质量监督条例》《浙江省促进中小企业发展条例》《浙江省外商投资企业投诉处理暂行办法》等法规相继出台，完备的法制支撑成为浙江良好营商环境的生动注解。

只有人人崇法于心、守法于行，法治建设才能根深而本固。习近平同志十分重视提高公民的法治观念和法律素质，2002、2003、2004年的全国法制宣传日（12月4日），他在《浙江日报》先后发表《全面贯彻实施宪法 促进社会主义政治文明建设》《提高公民法律素质 促进政治文明建设》《弘扬宪法精神 建设法治社会》等署名文章，强调要以体现和维护人民利益为最高标准，把宣传法律法规和维护群众利益结合起来，充分调动广大人民群众学习法律法规的主动性。他鼓励用群众喜闻乐见的形式，增强普法教育的针对性实效性，推动全省深入开展以“学法律、讲权利、讲义务、讲责任”为主要内容的公民法制宣传教育，普法教育和法律服务不仅进机关、进社区、进乡镇，还走进了学校、企业、单位。

让老百姓的心里话有处说、说了不白说，是朴素的基层民主，也是法治建设的应有之义。习近平同志强调，要顺应广大群众日益增强的参与社会事务管理的愿望和要求，畅通社情民意渠道，浓厚基层民主法治氛围。2003年3月，浙江省委组织部、省综治办等五部门印发《关于进一步加强农村基层民主法制建设的意见》，在全国率先开展“民主法治村（社区）”创

建工作。在湖州吴兴区织里镇，他肯定“人民调解为人民、化解纠纷促稳定”的做法“做得好、很有意义”；在“枫桥经验”发源地绍兴诸暨，他叮嘱要发挥群众自我教育、自我管理、自我约束的力量，创新发展“枫桥经验”；在杭州余杭区小古城村，他鼓励村里的事情要大家商量着办……坚持法治与德治相结合，把矛盾问题化解在基层，让社会更和谐、生活更美好。

法治建设成色几何，关键看领导干部是否尊法守法。习近平同志指出，只有领导干部成为法律的模范遵守者和执行者，才能真正做到依法执法、依法办事，才能让老百姓服气。2004年9月，他到杭州临安下访时，随行还有两名律师，有的人不太理解。得知临安锁厂几名职工反映企业改制中的劳资纠纷问题，他综合吸取在场各方面意见，说到：“企业改制一定要充分考虑广大职工的利益，依法保障职工的权利。”他要求临安责成企业依法尽快发放职工基本生活费，尽快归还职工集资款；如果企业进入破产程序，首先必须妥善安排职工的生活出路。“如果只是为了让上访群众满意，习书记完全可以现场许诺给钱，但是他的每一句话都透露着法治的理念。”大家这才意识到他带律师随访的初衷。2005年，省司法厅、省信访局印发《关于做好党政领导接待群众来访律师随同工作的意见》，推动信访工作不断提升法治化水平。

随着浙江法治工作的持续推进，习近平同志对法治问题的

思考也越来越深。2005年初，他将建设“法治浙江”确定为自己承担的年度重点调研课题，组织14个省级部门和单位开展系统调研，一个重要着眼点就是“逐步把经济、政治、文化和社会生活纳入法治轨道”。他用半年多时间，和调研组深入40多个乡村、社区和单位了解情况、听取意见，从基层民主政治建设到人民群众权益保障，从法治政府建设到法治文化培育，从立法需求到执法难题、司法痛点，对法治建设的认识愈发深入全面。2005年3月，省委常委会会议专题研究建设“法治浙江”；同年11月，省委十一届九次全会在“十一五”规划建议中写入大力推进“法治浙江”建设；2006年2月，省委中心组以推进“法治浙江”建设为主题召开学习会……“法治浙江”的谋划布局进入快车道。

为明确“法治浙江”建设的内涵和要求，省委专门成立起草组，并邀请省内外法学专家组成专家咨询委员会，共同研究起草建设“法治浙江”的总体性文件。一位专家回忆，起草班子最初以传统的立法、执法、司法、普法等为主体内容草拟了文件提纲，报送给习近平同志后，他一眼就看到了要害，明确提出要把坚持党的领导、坚持人民代表大会制度、坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度放在更加突出的位置。就此，“法治浙江”建设的总体框架得以确立，反映出习近平同志从政治高度谋划法治建设、正确处理政治与法治关系的远见卓识。

2006年4月，浙江省委十一届十次全会作出建设“法治浙江”的决定，以“坚持和改善党的领导”为统领的八方面任务，指明了“法治浙江”建设的实施路径。为推动“法治浙江”建设，习近平同志担任建设“法治浙江”工作领导小组组长，并提出在省委办公厅增设法治处，采取实体化运作。浙江各级党委也都成立法治建设领导机构，全力推进各项法治建设任务贯彻落实。当年6月，浙江省政府出台推进法治政府建设意见，对规范公正文明执法、提升依法行政水平作出全面部署。11月，为推动党员干部担负起建设“法治浙江”的职责使命，浙江人民出版社出版发行《“法治浙江”干部读本》，他欣然题写序言，指出：建设“法治浙江”，是时代赋予我们的光荣使命。希望全省广大干部特别是领导干部加强学习，加深理解，在实践中把握地方法治建设的特点和规律，积极稳妥、坚持不懈地推进“法治浙江”建设。

承载着习近平同志的叮咛期许，20年来，浙江坚持一张蓝图绘到底，把法治建设融入现代化建设全过程各领域，2006年以来制定首创性、引领性法规规章30余部，2025年群众安全感指数达98.93%，省域法治环境排名、法治政府建设示范地区和示范项目创成数均居全国前列，为浙江经济创新发展、社会活力迸发、人民安居乐业提供了有力法治保障。

久久为功建设文化大省

文化是灵魂，承载着一个国家、一个民族的历史与记忆。数千年的历史积淀，塑造出浙江深厚的文化底蕴和独特的人文精神。对于这片文化沃土，习近平同志充满热爱，对于如何激发文化的力量，他一直念兹在兹。在浙江工作期间，他系统擘画“八八战略”，其中一条就是“进一步发挥浙江的人文优势”“加快建设文化大省”。他每到一地调研，都对当地的文化资源稟赋如数家珍、殷殷叮嘱：在千年古都杭州，他指出杭州的“生命线”、精华所在是西湖，历史文化名城的弘扬和保护一定要搞好；在初心起航地嘉兴，他瞻仰南湖红船，提出并阐释“红船精神”；在名士之乡绍兴，他要求当地领导干部背诵《兰亭集序》《钗头凤》，增进对家乡历史文化的了解……他深刻指出：浙江的发展之所以取得如此辉煌的成就，最根本的还是人的因素，确切地说是文化的因素在起作用。

千年文脉悠悠，之江大地上散布着丰富的历史文化遗存。“保护好、传承好历史文化遗产是对历史负责、对人民负责”，带着为文化寻根、为文明续脉的使命感，习近平同志不遗余力推进历史文化遗产保护工作。上世纪90年代起，良渚遗址便多次被国家文物局列入中国世界文化遗产预备名单，然而多家矿场开山炸石，使这一遗址一度岌岌可危。2003年7月，

习近平同志来到这里，既对出土的珍贵文物赞叹不已，又为满目疮痍的遗址现场深感痛心，“良渚遗址是实证中华五千年文明史的圣地，是不可多得的宝贵财富，我们必须把它保护好！”这掷地有声的话语，让良渚遗址迎来新的生机。得知影响遗址安全的湖州德清县6家石矿场关停有困难，他当场决断，次日便赴湖州现场协调，很快这几家石矿场彻底关停。实地调研、多次批示，推动良渚遗址保护工作取得重要进展，2007年良渚古城被发现，为实证中华五千年文明史写下浓墨重彩的一笔。

对于历史文化，不仅要在物质形式上传承好，更要在心里传承好。习近平同志高度重视非物质文化遗产保护，2005年五六月间，不到一个月内就作出6次批示，对浙江民间手工艺保护传承、浦江县登高村古村落文化遗产抢救、民间艺术保护工程、永嘉昆剧团抢救振兴等提出要求。越剧是浙江首批国家级非物质文化遗产项目，2006年越剧诞辰一百周年，他全力支持举办相关活动，并会见老一辈越剧艺术家。在纪念大会上，他指出“繁荣发展越剧艺术事业，对弘扬中华民族优秀文化，推进浙江文化大省建设具有十分重要的意义”，要求越剧工作者自觉承担起作为中华文化及浙江文化的承载者、传播者、创造者的历史责任。此外，他还推动“大禹祭典”列入首批国家级非物质文化遗产名录，支持龙泉青瓷博物馆建设……让历史绵延赓续、以文化福泽后人。

以儒家文化为代表的中华优秀传统文化，是中国人的精神家园。作为“南孔文化”发源地，衢州孔氏南宗家庙是全国仅有的两座孔氏家庙之一。2002年12月，习近平同志赴衢州调研，专程来到孔府花园向孔子第75代嫡长孙详细了解孔氏南宗的历史沿革。听到其希望恢复南孔祭奠并采用现代祭礼，他点点头说：“孔氏南宗家庙的历史文化内涵深广，是浙江历史文化中的一个亮点，南孔文化值得很好地挖掘和弘扬。”2004年，衢州举办新中国成立以来首次南孔祭典，确定了“当代人祭孔、平民化祭孔”的定位，在新的仪式中实现传统文化与现代社会相融合。2006年9月，他向第二届衢州国际孔子文化节致贺信，倡导从更高的层次、更宽的视野、更新的角度来加强对儒学文化的研究，积极探索儒学文化的现代意义。他是这么说的，也是这么做的，在一次向大学生作“理想·价值·人文精神”的主题报告时，对儒家的忠孝仁义进行了古为今用的诠释：“忠”就是要对国家负责，“孝”就是要对亲人负责，“仁”就是要对他人和社会负责，“义”就是要对自己负责，强调“对这些做人的基本道理要好好地领悟”。

建设文化大省，动力在改革，关键在发展。2003年6月，浙江被确定为全国文化体制改革综合试点省，7月，习近平同志带队开展了为期一周的系统调研。专题座谈会上，他为改革定下基调：文化体制改革的根本目标是满足人民群众不断增长的精神文化需求，实现好人民群众的文化权利，改革决不是政

府卸包袱，“最终目的是改出活力，改出文化生产力”，为怎么改、往哪儿改指明了方向、明了路径。当时，浙江在影视产业方面有较好基础，但也面临民营资本无法进入制片、发行、放映等核心环节的壁垒。他认为，必须像支持发展民营经济那样，进一步放开放活，突破文化产业发展的体制瓶颈。他两次到横店考察调研，勉励横店要大胆探索，大力发展影视文化产业。2004年4月，横店挂牌成为全国首个影视产业实验区，这块由政府部门主管、以企业为发展主体的改革“试验田”里，“长”出了全国首家中外合资电影娱乐公司、首家境外合资影视产业项目、首个地方电影审查中心等新鲜事物。他还多次到LOFT49文创产业园、中南卡通公司等考察调研，推动解决发展用地、市场拓展等问题。如今，浙江文化产业呈现蓬勃发展态势，产业增加值超6500亿元，占GDP比重7.3%。以文化“新三样”为代表的融合创新活力迸发，《黑神话·悟空》等成为现象级产品，全球影响力不断攀升。

随着文化建设的实践向前推进，习近平同志对文化之于浙江发展意义作用的思考更加深入。2005年，他主持省委关于文化大省建设的调研课题，调研范围涉及省、市、县三级，层次之高、规模之大、参与人数之多超乎寻常。在这次调研成果的基础上，当年7月，浙江省委十一届八次全体（扩大）会议通过《关于加快建设文化大省的决定》，提出实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程等“八项工

程”。对于怎么抓文化工程，习近平同志有着独到而深刻的理解，他指出“文化建设是一项不容易出‘政绩’的基础工程，文化工作是一项相对务‘虚’的工作，需要的是埋头苦干而不是急功近利，需要的是一砖一瓦的积累和一代一代的传承，而不是立竿见影和轰动效应”。

正是出于对文化建设需要久久为功的清醒认知，他主动担任“八项工程”中尤其需要下苦功、花长劲的文化研究工程指导委员会主任，推动实施一大批重磅文化传世项目。《四库全书》是我国古代历史上规模最大的丛书，历经战火几陷毁灭，浙江杭州“文澜阁”珍藏有一部。2006年，杭州出版社拟影印出版文澜阁《四库全书》，习近平同志专门作出批示，指出这是“文化建设的一件大事”，要将其纳入文化研究工程重点扶持。经过十年如一日的不懈努力，1500多册的文澜阁本《四库全书》于2015年影印出版。此外，宋画全集（后拓展为“中国历代绘画大系”）、浙学系列丛书等文化研究工程的重点项目，也得到有力资助支持。截至目前，经过接续实施、绵绵用力，该工程已推进实施三期，累计立项项目2300余项、推出研究成果4300余项。

文化建设与经济社会发展的关系，始终是习近平同志关注和思考的焦点。他在“之江新语”专栏《文化是灵魂》一文中指出，文化的力量，或者我们称之为构成综合竞争力的文化软实力，总是“润物细无声”地融入经济力量、政治力量、社会

力量之中，成为经济发展的“助推器”、政治文明的“导航灯”、社会和谐的“黏合剂”。在《“文化经济”点亮浙江经济》一文中指出，所谓文化经济，是对文化经济化和经济文化化的统称，其实质是文化与经济的交融互动、融合发展，这是浙江改革发展中的一大特色和一大亮点。2005年，他倡导在全省开展“与时俱进的浙江精神”大讨论，从干部群众思想层面解决“面向未来还缺什么”的问题，为浙江发展注入不竭精神动力。2006年春节后上班第一天，他在浙江日报头版发表署名文章，提出要与与时俱进地培育和弘扬“求真务实、诚信和谐、开放图强”的浙江精神，激励浙江人民以勇立潮头、永不停息的状态不断开拓发展新局面。

二十年前，在“浙江文化研究工程成果文库”的总序中，习近平同志写道：“我们踏着来自历史的河流，受着一方百姓的期许，理应负起使命，至诚奉献，让我们的文化绵延不绝，让我们的创造生生不息。”当年的深情展望和文化期许，正转化为可触可感的现实。今天，浙江接续推进文化建设“八项工程”，西湖、大运河、良渚遗址获评世界文化遗产，全国文明县实现设区市“满堂红”，农村文化礼堂成为邻里相聚、乐享文化的“大客厅”，“文化+科技”融合创新硕果累累……从建设文化大省到迈向高水平文化强省，浙江走出了一条具有鲜明时代特征、中国特色、浙江特点的文化发展之路，正续写无愧于时代和人民的文化新篇。

改善生态环境就是发展生产力

世纪之交，浙江经济发展成绩令人瞩目：人均 GDP 连续 20 多年保持高速增长、短短 7 年实现翻番，增速位居全国前列。同时，作为地域小省、资源小省，环境污染、资源有限的问题却日益突出，不仅制约经济持续发展，也严重影响民生福祉。

习近平同志一向高度重视生态环境保护。2002 年 11 月，履新浙江不久，他主持召开省政府常务会议审议浙江省大气污染防治条例草案，面对防治措施标准怎么定、定得太严“企业怎么活？经济怎么发展？”的争论，他语气坚定地说：保护生态环境，功在当代、利在千秋，标准怎么定都应该，花再大代价也值得。这一鲜明表态推动草案顺利通过。带着对生态保护、绿色发展的思考，一系列以“生态”为主题的调研密集展开：就任省委书记仅四天，他就带队到丽水调研，嘱咐当地干部“任何时候都要看得远一些，生态的优势不能丢。千万不要以牺牲环境为代价换取一点经济的利益。”他还接连前往衢州、金华等地调研，走访安吉、桐庐、建德等生态优势明显的县（市）。在衢州，他鼓励“坚持绿色导向，发展生态农业”；在桐庐，他强调“要把生态作为一种生产力，实现‘生态保护好、经济发展好’的相得益彰目标”；在建德，他叮嘱

“充分利用山水资源优势，坚持‘生态立市’，坚定不移地走可持续发展之路”……对欠发达地区，他引导当地干部辩证看待生态环境，指出“特色就是长处，就是优势，就是竞争力”。对经济发达地区，他更是突出强调保护生态环境，要求“必须懂得机会成本，善于选择，学会放弃，做到有所为、有所不为”。在一次次调研中，习近平同志关于推进浙江生态建设的构想日渐清晰。

2003年7月，省委十一届四次全会提出“八八战略”，其中一条就是“进一步发挥浙江的生态优势，创建生态省，打造‘绿色浙江’”。一个月后，省政府印发《浙江生态省建设规划纲要》，明确了生态环境治理、生态城镇建设等“十大工程”，构建起生态经济、自然资源保障、人口生态等“五大体系”。他对起草好纲要高度重视，组织专家学者深入调研论证，多次修改完善，先后八易其稿。为加强统筹协调，习近平同志担任生态省建设工作领导小组组长，直言这项工作“是要为子孙后代负历史责任的”。在他的推动下，浙江出台《市、县（市、区）党政领导班子和领导干部综合考核评价实施办法（试行）》，赋予环境指标前所未有的权重，通过制度的力量将“既要GDP，又要绿色GDP”内化为广大干部的行动自觉。

对于当时的浙江来说，抓生态的当务之急是治理环境污染。2004年初全省环保督查发现，钱塘江60%以上断面水质达不到水域功能要求。听完督查汇报，习近平同志明确提出，必

须为生态环境保护找到一个突破口，于当年10月部署启动“811”环境污染整治行动，聚焦八大水系、11个省级环保重点监管区，全面系统进行集中整治。他将环境污染整治作为生态省建设的一项基础性、标志性工作，多次主持会议专门研究调度，仅2005年一年，专题会议就开了五六次。为解决台州严重的化工污染问题，省环保局长被直接派往台州担任市长，首要任务就是确保这里的3个重点监管区按时“摘帽”。经过三年持续努力，浙江省域水环境质量显著改善，重点监管区治污效果全部达标，一个山清水秀的浙江日渐呈现眼前。

环境保护和经济发展不是非此即彼的选择题，而是必须答好也能够答好的必答题。南太湖是浙江的重要屏障，习近平同志到任浙江后，多次到湖州考察，明确指出，“来到太湖不见湖”不行，对这个“很宝贵的资源”要有一个好的规划。2005年前后，历经多轮整治，南太湖综合治理取得一定成效，但在未来发展方向上，是保留湖畔工业、继续投入大笔经费用于污染治理，还是彻底关停工厂、转向前景不明的旅游产业，湖州仍举棋不定。2006年8月，他再次来到湖州，专题调研南太湖开发问题。一路考察、一路思考，在听取工作情况汇报时，他明确指出，“必须算大账、算长远账、算整体账、算综合账，坚决摒弃急功近利、寅吃卯粮的短视政绩”，鼓励当地依托南太湖独特的生态价值发展旅游业，“旅游业发展起来对整个经济结构调整是一个贡献，是一条可持续发展的道路”。殷殷叮

嘱、把脉定向，开启了南太湖畔的变迁之路，此后南太湖区域累计关闭污染排放不达标企业 500 多家，精品酒店、影视文化、体育运动等旅游业态渐成规模，生态价值源源不断转化为看得见、摸得着的经济红利。

抓好生态建设、走绿色发展之路，既是经济增长方式的转变，更是思想观念的深刻变革。2005年8月，在安吉余村调研时，听到村里为防止生态恶化主动关停了矿山和污染企业，习近平同志当场予以肯定：“你们关矿停厂，是高明之举！”

“过去我们讲既要绿水青山，又要金山银山，其实绿水青山就是金山银山。”此后，他在浙江日报“之江新语”专栏先后发表《绿水青山也是金山银山》《从“两座山”看生态环境》等文章，进一步深刻指出，经历了从“用绿水青山去换金山银山”到“既要金山银山、又要绿水青山”的观念转变，“绿水青山就是金山银山”是一种更高的境界，形成了生态优势与经济优势的浑然一体、和谐统一。他还强调，“这‘两座山’要作为一种发展理念、一种生态文化，体现到城乡、区域的协调发展中，体现出不同地方发展导向的不同、生产力布局的不同、政绩考核的不同、财政政策的不同”。这从发展观、政绩观的高度定位了“绿水青山就是金山银山”的实践价值，启人深思，也令人豁然开朗。

习近平同志在浙江工作期间关于生态建设的重要观点理念，20 多年来不仅在之江大地落地生根，引领浙江走出一条生

态环境保护与经济高质量发展的双赢之路，以全国 1.1%的土地、2.9%的用水、2.4%的能耗创造了 6.7%的 GDP；也将“绿色”的种子播撒至全国，让人与自然和谐共生、经济与环境携手并进成为人们的高度共识和自觉行动。

迎难而上建设滩坑水电站

丽水市小溪流域是浙江省暴雨中心之一，当地老百姓饱受洪涝之苦，民间有着“小溪一涨水，县城就摆渡”的说法。上世纪50年代，水利部门曾有在此建造滩坑水电站的构想，由于苏联专家撤走而未付实施。后来当地群众虽屡屡呼吁，却因移民搬迁等问题迟迟没有进展。受项目建设影响的移民，牵涉到青田、景宁两个县11个乡镇、83个行政村5万余人，需拆迁各类房屋总面积170多万平方米，征用各类土地近9万亩。在社会矛盾较为突出的新世纪初，拆迁征用难度可想而知。

2002年11月，习近平同志刚任省委书记不久便来到滩坑项目。站在库区，他望着这项丽水人民期盼了半个世纪的工程，对当地干部说：“对于滩坑水库建设，省委、省政府是高度重视的。我来以后，决心和大家一起，努力使这项工程早一天开工，早一天竣工。”在他的关心推动下，2003年5月，国务院正式批准滩坑水电站项目，此后浙江省委将其作为最大的扶贫项目纳入“五大百亿工程”。

但开工后没多久，因当地移民安置补偿政策宣传解释不到位，加之有人挑拨煽动，部分群众聚集阻挠项目施工。7月23日，习近平同志紧急召开省委专题会议。会上，有干部打起了退堂鼓，提出是不是先中止工程建设。他态度十分坚定，引导

大家从全省发展全局和当地百姓福祉看待工程去留问题，提出既然这是一个扶贫工程，是一个事关改变山区面貌的工程，又是丽水干部群众期盼多年的民心工程，省委、省政府已经作了决策，不宜因为少部分群众有意见就轻易改变。“不用怕，天塌不下来！”着眼解决紧迫问题、稳步推进项目，他耐心细致地教干部们怎么开展群众工作，强调要对症下药、弄清楚群众诉求，相信群众、依靠群众，把群众关心的问题处理妥当，真正做到“深入人心、家喻户晓”，把移民工作做实、做圆满。会后，省市县三级统筹部署，从党政机关和党校学员中抽调大批干部下沉一线，组成移民工作专班，挨家挨户开展政策解释和安置服务，有效解决了实际问题、化解了思想疑虑。经过扎实深入的工作，棘手的移民搬迁任务顺利推进，水电站建设如期进行。

2008年8月，滩坑水电站建成投产，年均发电超10亿千瓦时，滩坑水库成为浙江仅次于千岛湖的第二大水库，将青田县的防洪标准从3年一遇提升到20年一遇，实现了库区移民“搬得出、安得下、稳得住、逐步能致富”的目标。水库蓄水后，形成错落着数百座岛屿和众多湖湾的高山峡湾风光，吸引了众多旅游项目落地，也给库区移民打开了一扇“回家”的大门，许多人返乡创业，办起了农家乐、吃上了“生态饭”。

2023年9月，习近平总书记考察浙东运河博物馆，在航运地图前驻足良久，精准指出了滩坑水电站位置，向身边同志回

忆起当年工程建设的不易，感叹“不能因为有困难，就停下来”。只要是对人民群众有益的事，不管难度多大、头绪多繁，都要事不避难、义不逃责，这是正确政绩观的应有之义。

用心用情做好对口帮扶

东西部扶贫协作是中央着眼缩小地区发展差距、促进共同富裕作出的战略部署。本世纪初，浙江作为东部发达省份，对口支援重庆涪陵区、万州区，四川广元市、南充市，新疆和田市，西藏那曲市，贵州黔东南苗族侗族自治州、黔西南布依族苗族自治州八个地区。2002年10月，习近平同志刚调任浙江，就指示省政府经济技术协作办公室给这些地区代拟八封信，具体有三点要求：一是体现落实好党中央对中西部贫困地区的关心，二是表达浙江做好对口支援工作的决心，三是阐述继续做好对口帮扶的具体举措。信件经他审阅并签名后，很快发往八个地区，传递了浙江人民的厚重情意。

当时，省内一些同志对帮扶工作不甚理解，认为浙江自身也有不少需要帮扶的欠发达地区，中央下达的对口支援任务太重。对此，他态度鲜明：“加快欠发达地区发展步伐，不仅是一个很重要的经济问题，也是一个关系到国家长治久安的政治问题。”他在兄弟省份经济合作发展座谈会、全省民族工作会议、浙商论坛峰会等多个场合都谈到，浙江是全国的浙江，必须始终站在全局和战略的高度，加快自身发展，不折不扣地完成对口帮扶和对口支援任务，努力为全国大局作出积极贡献。

新疆、重庆、四川等地，都留下了他为做好对口帮扶工作

而奔忙的足迹。2003年8月，他带领浙江党政代表团赴新疆考察，专程来到和田，并为援建项目和田科技文化活动中心奠基，由此结束了和田没有大型文体活动场所、“打球看天气”的历史。他提出扶贫先扶智，批示确定在金华汤溪高级中学办“浙江和田高中班”，合校学习、混合编班，并郑重承诺“办到和田人民认为不再需要为止”。重庆涪陵区地处三峡库区腹心地带，是国家划定的三峡库区重点对口支援、移民搬迁核心区域。他牵挂着库区移民，2004年5月专程来到这里，考察浙江重点支持的顺江移民小区、长江防护堤工程建设情况，出席浙江援建的移民学校奠基仪式，关切询问孩子们过渡安置得怎么样。2007年，为感谢浙江的倾情援助，这所学校更名为“浙涪友谊学校”。

帮扶不仅仅是“输血”，更重要的是“造血”，这是习近平同志对更加有效开展帮扶工作的深刻洞察。2004年5月，在四川考察期间，他来到南充市西充县西三井村。得知浙江桐庐县对口帮扶办的老主任退休后，在这里兴办农业开发公司，发展雷竹、茭白和灵芝种苗基地，带动当地10万农民年人均增收500元，他十分高兴，详细了解生产生活情况，鼓励大家坚持企业运作、市场导向、优势互补、互惠互利，把帮扶与协作结合起来，提高当地自身发展的能力，使帮扶更具实效性和连续性。此次四川之行的一大成果，是两省签署了《关于加强川浙两省经济社会发展合作的框架协议》及教育、科技、人才、卫

生、旅游、劳务等6个专项合作协议，将对口帮扶引向更加宽领域、多层次的协同合作。

对口帮扶工作中，浙商发挥着独特而重要的作用。习近平同志每到一地考察，都要走访当地的浙江企业并与浙籍企业家座谈交流。他叮嘱浙商以诚信为本，依法经营、文明经商，维护浙江企业的良好形象，鼓励他们以贡献为荣，发扬艰苦创业的精神、有所作为，为当地经济繁荣、促进区域协调发展作出贡献。对于有些人担心会因此导致浙江资本“外流”，他深刻指出，浙江调整经济结构、转变经济增长方式的过程中，做好对口帮扶和对口支援工作，有助于本省相当一部分劳动力、资金、技术“走出去”寻求新的发展空间，同时也可避免与中西部地区的同质化竞争、为中西部地区发展腾出空间，这“不仅是浙江的政治责任，也是浙江的发展机遇”。

对浙江对口帮扶的八个地区，习近平同志一直满怀责任感使命感，念兹在兹、放心不下。2007年3月26日，他刚刚调任上海，就第一时间给八个地区分别去信，表示将继续予以关心支持。在信中，他还就未能如愿前往西藏那曲市、贵州黔东南苗族侗族自治州和黔西南布依族苗族自治州，特意向当地表达了遗憾和歉意。在他奠定的工作基础上，浙江对口帮扶工作不断纵深推进，在助力四川、贵州等地实现全面小康，帮助西藏、青海、新疆等地加快经济社会发展等方面，发挥了重要作用。

“人才是最宝贵、最重要的战略资源”

浙江钟灵毓秀，自古就是人文荟萃之地。习近平同志到浙江工作后，多次谈到：“浙江是个出人才的地方，也是人才成长的好地方。”同时他也敏锐洞察到，浙江人才资源总量不足，结构性矛盾突出，特别是高层次、高新技术人才严重缺乏，人才问题已经成为经济社会发展的关键掣肘。他深刻指出，人才就是财富、人才就是效益、人才就是竞争力、人才就是发展后劲，在依靠科技创新和提高劳动者素质推动经济发展这件事上，谁见事早、反应快、力度大，谁就抓先机、上得快、成效好。

2002年最后一天，履新刚两个多月的习近平同志在全省组织工作会议上指出，要牢固树立人才资源是第一资源的观念，研究制定适应浙江经济建设和社会发展需要的人才战略、人才规划和人才政策。之后，他对人才工作作出一系列密集部署：2003年7月，提出建设人才强省并将其纳入“八八战略”；2003年12月，主持召开浙江历史上第一次人才工作会议；2004年1月，省委、省政府出台《关于大力实施人才强省战略的决定》；2004年12月，省委、省政府一次性出台特级专家制度、高层次专业技术人才队伍建设、促进人才柔性流动、引进人才居住证制度、专业技术资格评价与职务聘任等10项人才

政策配套文件……一项项实打实的政策举措，营造了求贤若渴、爱才如命、惜才如金、唯才是用的浓厚氛围。

大学是人才的培养之所、汇聚之地。浙江大学作为浙江的龙头高校、全国的名牌大学，经过世纪之交的“四校合并”，规模体量大大扩充，迎来难得的发展机遇，也面临不小挑战。2003年1月，教育部和浙江省签署“十五”期间重点共建意向协议。习近平同志对浙大发展格外重视，将其作为联系点，18次到校调研，为学校发展计深谋远、把脉指向，也一直在思考如何把学校建设为培养优秀人才的摇篮、吸引高端人才的高地。2005年9月23日，他特地把省委常委会会议安排在浙大召开，专题研究浙大建设和发展。他把“人”的问题作为浙大发展的核心问题，提出坚持育人为本、质量立校，把“育人”作为首要任务，努力培养高素质、创新型人才，坚持师资为基、人才强校，用超常规的办法引进和培养一批具有国际先进水平的学术大师和重点学科带头人，“加快建设一流的学科、创造一流的成果、实现一流的效益、造就一流的人才”。他还先后两次围绕“八八战略”和“浙江精神”为浙大师生作形势政策报告，鼓励青年学子树立正确的人生坐标和价值追求，在广阔的社会实践中成才立业。沿着习近平同志指出的方向，这些年浙江大学始终坚持育人初心、担负引才使命，如今已拥有两院院士、文科资深教授等顶尖人才70余名，各类高层次人才及优秀青年人才1800余人，成为国内高校内涵式发展的排头

兵，也为浙江发展提供了强有力的智力支持和人才支撑。

立足浙江，面向全国，放眼世界。习近平同志提出，人才引进要有新思路、宽眼界、大举措，“筑巢才能引凤”。对北京大学、清华大学、中国人民大学和中国科学院、中国社科院等大院名校，他都专程带队登门拜访，商谈交流合作事宜。浙江清华长三角研究院就是校地合作的一项重要成果。从意向洽谈到正式签约、再到定名选址，每个环节他都亲力亲为，积极推动项目尽快落地。2005年4月，他专门赴嘉兴出席研究院总部大楼奠基仪式，合影的时候特意把首任院长周海梦请到身边，亲切地说：“你是今天的主角，应该站在这个位置。”经过多年努力，研究院如今已累计引育海外高层次人才1200多名，成为长三角一体化发展的科创高地。同样由他推动引进的中科院宁波材料所，目前已成为拥有9名院士、2000余名研究生，ESI材料领域排名全球前0.1%的科研重镇。

人才强省战略实施20多年来，“聚天下英才而用之”“不拘一格降人才”已成为人聚浙江、才兴浙江的生动写照。如今，浙江全省人才资源总量达到1600多万，区域创新能力位居全国前列，11个设区市全部进入全国最具人才吸引力城市百强榜，家安人旺、英才济济的之江大地，日益成为创新创业的天堂和乐园。

担当起管党治党的政治责任

21 世纪初的浙江，经济社会发展日新月异，对党的建设水平、党员干部素质能力都提出了新的要求。习近平同志怀着对党的事业的深沉责任，按照中央统一部署，紧密结合浙江实际，对新形势下如何管好党、治好党深入思考、系统谋划。2003 年 7 月，省委十一届四次全会作出进一步加强和改进党的建设的决定，对思想建设、执政能力建设、干部队伍建设、基层组织建设、作风建设等进行全面部署。2004 年 10 月，省委十一届七次全会提出“巩固八个方面的基础，增强八个方面的本领”的要求，着眼巩固党执政的思想、经济、政治、文化、社会、体制、组织、群众基础，对全面加强党的建设、提升党员干部本领作出系统安排，构成了浙江党建工作的“四梁八柱”。

思想上清醒是政治上坚定的前提。2002 年 10 月，习近平同志履新浙江后外出调研的第一站，就来到嘉兴瞻仰南湖红船，他动情地说：“如果我们的党员同志能够来到南湖，看一次展览，听一次党课，学一次党章，观一次专题片，瞻仰一次红船，重温一次入党誓词，有助于精神传承、思想升华。”后来，他在《光明日报》发表署名文章，将“红船精神”概括为

“开天辟地、敢为人先的首创精神，坚定理想信念、百折不挠的奋斗精神，立党为公、忠诚为民的奉献精神”，激励广大同志不忘初心本色、永葆党的先进性。他把加强马克思主义理论修养作为看家本领，用“昨夜西风凋碧树，独上高楼，望尽天涯路”“衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴”“众里寻他千百度，蓦然回首，那人却在灯火阑珊处”三句诗词，形容理论学习的三重境界，提出要“学在深处、谋在新处、干在实处”。在他看来，党的意识、政治意识是共产党员安身立命之本，强调党员干部首先要明白第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，第一目标是为民谋利，任何时候都要讲政治、顾大局，自觉同党中央保持高度一致。对焦裕禄、谷文昌、郑培民等榜样楷模，他充满崇敬向往之情，号召党员干部见贤思齐、明德笃行，把对使命宗旨的坚守转化为为党建功、为民造福的行动。

基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。习近平同志常说自己是“老基层”，对基层党建和基层干部格外关心。2003年春节前夕，他专门来到位于宁波四明山革命老区的横坎头村，看望基层党员群众，指导基层党组织建设，后来又先后2次给横坎头村全体党员回信，勉励他们传承好红色基因、发挥好党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。在温州瑞安，他走访慰问基层老干部，座谈交流时提出“执政重在基层、工作倾斜基层、关爱传给基层”。在淳安下姜，他有感于村支部

带领下村里发生的喜人变化，叮嘱村里党员干部做“发展带头人、新风示范人、和谐引领人、群众贴心人”。2005年初，了解到全省有占比9.9%、3598个村级党组织没有固定办公场所，他当即表示：“村级党组织没有固定活动场所，会严重影响基层执政能力建设，必须把这个问题解决好！”当年6月省里就出台政策文件，明确提出到2006年底要为这些有困难的村级组织建成约100平米的办公场所。浙江非公经济发展早、规模大、从业人员多，习近平同志敏锐指出，“只要是有利于社会主义建设的新领域，都要建立党的组织”，提出开展非公企业“凝聚力工程”，抓好“两新”领域党支部书记、党建工作指导员“两支队伍”建设。到2007年6月，浙江基本实现规模以上非公有制企业党组织全覆盖。

作风正，方能人心齐、事业成。当时，浙江一些机关单位存在“门难进、脸难看、事难办”的问题，形式主义、官僚主义突出。2004年2月，习近平同志召开全省大会部署开展机关效能建设，省里同步出台《关于开展机关效能建设的决定》。8月，省纪委、省监察厅又推出机关效能建设“四条禁令”，明确提出严禁擅离岗位、擅离职守，严禁网上聊天、炒股、玩电脑游戏，严禁中餐饮酒，严禁在办事、办证中接受当事人宴请和礼品、礼金。2004年当年，浙江全省就有6700多人次因机关效能问题被处理。为以上率下推动作风转变，2005年9月，

浙江省委就切实加强省委常委自身建设、进一步转变工作作风作出“十项规定”，从坚持基层联系点制度、控制会议数量和规模、精简文件、改进新闻报道等方面，进一步明确了规矩、划出了底线。此后，浙江省委又将2007年确定为全省“作风建设年”，以一锤接着一锤敲的韧劲推动作风建设走深走实。

党员干部是人民公仆，既要干事、更要“干净”。在这个问题上，习近平同志的态度始终如一。2004年7月，在全省推进党风廉政建设电视电话会议上，他代表省委常委会向全省人民作出“六条廉政承诺”，宣示带头坚持“两个务必”、带头遵纪守法的坚定立场，亮明坚决抵制跑官要官、坚决拒收钱物、坚决反对以权谋私的坚定态度。这次会上，他还脱开稿子语重心长给领导干部算了“三笔账”：算经济账，领导干部得到的已经很多，如果贪赃枉法、锒铛入狱，一辈子毁掉了不值得；算法纪账，天网恢恢，疏而不漏，只要犯罪终将要受到法律的制裁；算“良心账”，即便侥幸隐藏一时也要受道德和良心的审判，这样活着有什么意义！会议次日，浙江日报头版发表《习近平告诫领导干部——要算一算“三笔账”》，在各级党员干部中引发强烈思想震动、情感共鸣。治国必先治党、治党务必从严，在他的指导推动下，浙江管党治党责任进一步压实，反腐倡廉防范体系更加健全，一批大案要案、违法违纪干部得到查处，清正廉洁的风气日益浓厚。

从“小八八战略”到“全面从严治党”，从浙江省委常委会“十项规定”到中央八项规定，从确保不想为、不敢为、不能为到一体推进不想腐、不敢腐、不能腐，浙江的探索已拓展为更大范围的实践，新时代党的建设新的伟大工程正引领中国式现代化行稳致远。

（此件属工作秘密、不得转发，严格控制知悉范围，严禁通过互联网、手机、微信等传播使用和对外发布）